

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

جامعة اليرموك

كلية الاقتصاد والعلوم الإدارية

قسم الاقتصاد

رسالة ماجستير بعنوان

مزاومة الإنفاق العام للإنفاق الخاص في الأردن:

دراسة قياسية للفترة (1976 - 2000)

إعداد

محمد يوسف العقيلي

إشراف

أ. د. حسين الصلافحة

2002

بسم الله الرحمن الرحيم

جامعة اليرموك
كلية الاقتصاد والعلوم الإدارية
قسم الاقتصاد

مباحثة الإنفاق العام لإنفاق الخاص في الأردن

دراسة قياسية للفترة (1976-2000)

إعداد
محمد يوسف العقيلي

بكالوريوس اقتصاد - جامعة اليرموك - 1999.

قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في الاقتصاد - جامعة اليرموك

التوقيع
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

مشفرا ورئيسا

عضوأ

عضوأ

عضوأ

لجنة المناقشة:

الأستاذ الدكتور حسين الطلافي

الدكتور سعيد الخطيب

الأستاذ الدكتور هشام غرابي

الدكتور عاطف خليل

م2002

الإهداء

إلى أعز الناس

والدي، والدتي، أخوانني، أخواتي

أهدي لهم جهدي هذا

شكر وتقدير

إنه لا يسعني بعد الإنتهاء من هذا الجهد إلا أن أتقدم بجزيل الشكر ووافر الامتنان إلى الأستاذ الدكتور حسين الطلافعه على تفضله بالإشراف على هذه الرسالة، وكل التقدير له على جهوده المتواصلة وسعيه الدؤوب وعلى ما كرس من وقت وجهد في متابعة هذه الرسالة مما أثراها، كما أتقدم بجزيل الشكر والعرفان إلى الدكتور سعيد الخطيب على مساهماته البناءة وآرائه القيمة والتي أفادت كثيراً في إنجاز هذه الرسالة، وأتقدم بجزيل الشكر والتقدير إلى الأستاذ الدكتور هشام الغرابي و الدكتور عاطف خليل على تفضلاهما بقبول قراءة هذه الرسالة ومناقشتها.

ولا يسعني في هذا المقام إلا أن أتقدم بالشكر والتقدير إلى أساتذتي جميعاً في قسم الاقتصاد على ما قدموه لي من علم ونصح وإرشاد خلال سنوات دراستي في هذه الجامعة، كماأشكر زملائي جميعاً في قسم الاقتصاد وخارج قسم الاقتصاد على ما أحاطوني به من عنابة واهتمام أثناء كتابة هذه الرسالة، وأشكر كل من ساعدني وساهم معى في إنجاز هذا العمل.

فهرس المحتويات

الصفحة	الموضوع
١	*الإداء
ب	*شكر وتقدير
ت	*فهرس المحتويات
ج	*فهرس الجداول
ح	*ملخص باللغة العربية
 الفصل الأول: المقدمة	
١	١-١ المقدمة
٣	٢-١ أهداف الدراسة
٣	٣-١ أهمية الدراسة
٤	٤-١ منهجية الدراسة
٩	٥-١ مصادر البيانات
٩	٦-١ تسلسل الدراسة
١١	*هوامش ومراجع الفصل الأول
 الفصل الثاني: أدبيات الدراسة والإطار النظري	
١٢	١-٢ الدراسات السابقة
١٦	٢-٢ تعريف المزاحمة
١٧	٣-٢ مصدر المزاحمة
١٨	٤-٢ المزاحمة ومنحني (LM)
١٩	٥-٢ قياس المزاحمة
١-٥-٢ أثر الإقراض الحكومي المحلي على الائتمان المتاح للقطاع الخاص	
١٩	وموجودات البنوك في الخارج
٢٢	٢-٥-٢ أثر العجز المالي الحكومي على سعر الفائدة
٢٤	٣-٥-٣ أثر الإنفاق الحكومي على الاستهلاك الخاص
٢٨	*هوامش ومراجع الفصل الثاني
 الفصل الثالث: الإنفاق الكلي والائتمان المحلي	
٣٢	٣-١ الموازنة العامة

32	1-1-3 الإنفاق الحكومي
34	1-2 الإيرادات الحكومية
37	3-1 عجز الموازنة العامة
37	1-3-1 العجز قبل التمويل
38	2-3-1 العجز بعد التمويل
40	2-3 الإنفاق الخاص
43	3-3 الائتمان المحلي
45	1-3-3 الائتمان المحلي حسب الجهة المقرضة
47	2-3-3 الائتمان المحلي حسب الجهة المقترضة
47	1-2-3-3 الائتمان المقدم للقطاع العام
48	2-2-3-3 الائتمان المقدم للقطاع الخاص
51	4-3 أسعار الفائدة
53	* هوامش و مراجع الفصل الثالث
	الفصل الرابع: التحليل القياسي
55	1-4 تمهيد
	2-4 علاقة الافتراض الحكومي بالائتمان المتاح للقطاع الخاص
55	3-4 وجودات البنوك في الخارج
63	4-3 علاقه عجز الموازنة العامة بسعر الفائدة
68	4-4 علاقة الإنفاق الحكومي بالاستهلاك الخاص
73	* هوامش و مراجع الفصل الرابع
74	الفصل الخامس: النتائج
78	* قائمة المراجع والمصادر
83	* الملحق الإحصائي
	* ملخص باللغة الإنجليزية

فهرس الجداول والملاحق

الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
83	الإنفاق الحكومي	1
84	الإيرادات العامة	2
85	عجز الموازنة العامة	3
86	الإنفاق الخاص	4
87	توزيع الإنفاق العام بين الاستهلاك والاستثمار	5
88	الائتمان المحلي حسب الجهة المقرضة	6
89	الائتمان المقدم من مؤسسات الإقراض المتخصصة والمؤسسات المالية	7
90	الائتمان المقدم من القطاع المصرفي	8
91	الائتمان المحلي حسب الجهة المقرضة	9
92	توزيع الائتمان المحلي المقدم للقطاع العام والقطاع الخاص بين مصادر الإقراض	10
93	أسعار الفائدة على القروض (التسهيلات الائتمانية) للبنوك التجارية وسعر الخصم لدى البنك المركزي	11
94	ملحق خاص بالتحليل القياسي	12
95	ملحق خاص بالتحليل القياسي	13
96	ملحق خاص بالتحليل القياسي	14

ملخص

تهدف هذه الدراسة إلى قياس أثر المزاحمة في الاقتصاد الأردني للفترة (1976-2000)، من خلال دراسة مدى مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على الموارد المالية المحلية المتاحة للإقراض، ودراسة مدى مزاحمة الإنفاق العام للإنفاق الخاص من خلال سعر الفائدة المحلي، ودراسة مدى مزاحمة الإنفاق العام للاستهلاك الخاص. وقد استخدمت الدراسة الطريقتين الوصفية والقياسية لتحقيق أهدافها.

وقد توصلت الدراسة إلى أن عجز الموازنة العامة في الأردن جاء بسبب زيادة الإنفاق الحكومي أو انخفاضه بمستويات لم تواكب التناقص في جانب الإيرادات، ولهذا السبب ولأسباب أخرى عديدة فقد اضطررت الحكومة إلى التمويل من الموارد المالية المحلية المتاحة للقطاع الخاص، حيث استحوذت الحكومة على (30%) من الائتمان المحلي، وبالرغم من ذلك وبسبب قدرة مصادر الإقراض في الأردن على حشد الائتمان لتلبية احتياجات الاقتصاد المحلي بسبب فائض السيولة لدى الجهاز المالي والمصرفي في الأردن فقد أظهرت نتائج الدراسة أن القطاع العام لا يزاحم القطاع الخاص على الموارد المالية المحلية المتاحة للإقراض في المدى القصير، ويدل على ذلك عدم قدرة الإقراض (الائتمان) المحلي سواء من قبل القطاع العام أو القطاع الخاص على سحب موجودات البنوك التجارية الأردنية في الخارج، أما في المدى الطويل فقد أظهرت نتائج الدراسة وجود أثر ضعيف للمزاحمة حيث يعمل الإقراض الحكومي المحلي على سحب موجودات البنوك من الخارج في المدى الطويل.

وقد بينت الدراسة أن القطاع العام يزاحم القطاع الخاص من خلال سعر الفائدة الحقيقي المحلي في المدى القصير، حيث يساهم القطاع العام في رفع سعر الفائدة المحلي من خلال طرح أدونات الخزينة القصيرة الأجل في السوق المحلية، ولم يكن هناك تأثير لعجز الموازنة

العامة على سعر الفائدة المحلي في المدى القصير، لكون تمويل العجز اعتمد بصورة كبيرة على المساعدات والقروض الخارجية، أما في المدى الطويل فقد بينت نتائج الدراسة عدم وجود أثر للمزاحمة من خلال سعر الفائدة. كما خلصت الدراسة إلى أن الإنفاق العام لا يزاحم الاستهلاك الخاص في المدى القصير، ولم تكن مزاحمة الإنفاق العام للاستهلاك الخاص مؤكدة في المدى الطويل بالرغم من أن هناك ما يدل على إمكانية حدوثها.

الفصل الأول

١-١ المقدمة:

تعارف الاقتصاديون على أن تضخم القطاع الحكومي قد ينعكس بشكل سلبي على الاستثمار الخاص والإستهلاك الخاص من خلال الإرتفاع في سعر الفائدة، وهذا ما يعرف عند الاقتصاديين بظاهرة المزاحمة (Crowding out).

وتعتبر السياسة المالية ممثلة الإنفاق الحكومي إحدى السياسات الاقتصادية الكلية الرئيسية التي تستخدمها الدولة من أجل تحقيق الاستقرار الاقتصادي وتحقيق الأهداف الاقتصادية الرئيسية كخفض معدلات البطالة والتضخم وزيادة معدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي، وقد أكد كينز (Keynes) في نظريته على أهمية الإنفاق الحكومي كأداة قادرة في كثير من الأحيان على إنعاش الاقتصاد وتصحيح الإختلال في الطلب الكلي، والتعويض عن نقص الطلب الكلي نتيجة الإنخفاض في حجم الإنفاق الخاص (الاستثمار الخاص أو الإستهلاك الخاص).

وتشتمل السياسة المالية لتحقيق الاستقرار في الاقتصاد القومي مع وجود خلاف بين الاقتصاديين حول قدرة السياسة المالية على تحقيق أهدافها، ويتركز هذا الخلاف حول نقطتين رئيسيتين (١):

الأولى: قدرة السياسة المالية على مساعدة الاقتصاد القومي بالسرعة الكافية.
الثانية: والأكثر تعقيداً وهي أثر السياسة المالية السلبي على نشاط القطاع الخاص والذي يعرف بأثر المزاحمة (Crowding out).

فعلى الرغم من الدور الهام والبناء الذي تظطلع به الحكومة في الاقتصاد، إلا أنه قد يترك أثاراً سلبية على المكونين الآخرين للطلب الكلي وذلك من خلال الإرتفاع في سعر الفائدة،

فقد تكون المزاحمة حيث يتراجع الإنفاق الخاص نتيجة مزاحمة القطاع العام بمقدار يؤدي إلى انخفاض الدخل بمقدار يساوي الزيادة في الدخل الناتجة عن زيادة الإنفاق العام ليكون الأثر النهائي على الدخل القومي صفرًا⁽²⁾.

وللتوسيع ذلك يمكن استخدام شرط التوازن الكلي التالي:

حیث تشریف:

٧: الدخل أو الناتج المحلي الإجمالي.

C: الاستهلاك الخاص.

I: الاستثمار الخاص.

G: الإنفاق الحكومي.

ويمكن تمثيل الإستهلاك الخاص والإستثمار الخاص على شكل دالة الإنفاق الحكومي وبسعة الفائدة بالشكل التالي:

$$C = C(R, G) \dots \quad (2)$$

$$I = I(R, G) \dots \quad (3)$$

٦٣

R : سعر الفائدة.

و عند زيادة الإنفاق الحكومي فإن الأثر الكلي سيكون

$$\frac{dY}{dG} = \frac{\partial Y}{\partial C} \cdot \frac{\partial C}{\partial R} \cdot \frac{\partial R}{\partial G} + \frac{\partial Y}{\partial I} \cdot \frac{\partial I}{\partial R} \cdot \frac{\partial R}{\partial G} + \frac{\partial Y}{\partial G} \cdot \frac{\partial G}{\partial G}$$

ويكون هذا الأثر من جزئين هما:

١- مضاعف الإنفاق الحكومي على افتراض ثبات سعر الفائدة ومقداره $\frac{\partial Y}{\partial G}$ وهو موجب.

-2- أثر المزاحمة وهو مقدار $\frac{\partial Y}{\partial C} \cdot \frac{\partial C}{\partial R} \cdot \frac{\partial R}{\partial G} + \frac{\partial Y}{\partial I} \cdot \frac{\partial I}{\partial R} \cdot \frac{\partial R}{\partial G}$ وهو سالب حيث $\frac{\partial C}{\partial R}, \frac{\partial I}{\partial R}$ سالبين.

و تكون المزاحمة كاملة عندما يكون أثر المضاعف مساوياً لأثر المزاحمة.

ويتبلور أثر المزاحمة في الواقع من خلال مزاحمة القطاع العام بشكل جزئي أو كلي للقطاع الخاص على الموارد المالية المتاحة مما قد يحجب الموارد المالية جزئياً أو كلياً عن القطاع الخاص⁽³⁾.

من هنا فإن المزاحمة المقصودة هي تلك التي تتعكس من خلال تحويل الموارد المالية إلى الحكومة بدلاً من القطاع الخاص، أو لجوء القطاع العام إلى الوسطاء الماليين والأسواق المالية مما يؤدي إلى ارتفاع أسعار الفائدة، الأمر الذي يسهم في تراجع حجم الطلب الكلي الخاص (الاستثمار والاستهلاك)⁽⁴⁾.

2-1 أهداف الدراسة:

تهدف هذه الدراسة إلى قياس أثر المزاحمة في الاقتصاد الأردني، من خلال دراسة مدى مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على الموارد المالية المحلية المتاحة للإقراض، ودراسة مدى مزاحمة الإنفاق العام للإنفاق الخاص من خلال سعر الفائدة المحلي، ودراسة مدى مزاحمة الإنفاق الحكومي للإستهلاك الخاص.

3-1 أهمية الدراسة:

تعتبر مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص من المعوقات الرئيسية أمام السياسة المالية في كثير من الأحيان، وخاصةً عندما يتضخم القطاع العام وتتناقص قدرته على تمويل إنفاقه من الإيرادات العامة ويلجأ إلى التسهيلات الائتمانية المحلية لهذا الغرض، وتعتبر هذه المشكلة من المبررات الأساسية لخصخصة القطاع العام في معظم دول العالم، وتزداد أهمية مثل هذه الدراسة في الأردن لندرة الدراسات التي تعالج هذا الموضوع بشكل عام.

٤- منهجية الدراسة:

تستخدم الدراسة الأسلوبين الوصفي والقياسي لدراسة العلاقات بين المتغيرات.

أ- التحليل الوصفي

تستخدم هذه الدراسة الطريقة الوصفية لدراسة عجز الموازنة العامة ودراسة الإنفاق العام والإنفاق الخاص وتحليل العلاقة بينهما بالإعتماد على معدلات النمو، وكذلك دراسة تطور الائتمان المحلي الكلي وتوزيعه بين القطاعين العام والخاص.

ب- التحليل الإحصائي

بناءً على الدراسات السابقة سوف يتم عرض النماذج القياسية الخاصة لقياس أثر المراحمة في الاقتصاد، وتقدير هذه النماذج باستخدام طريقة المربعات الصغرى الإعتيادية وطريقة جوهانس لتحليل التكامل المشترك بعد إجراء فحص استقرار السلسلة الزمنية باستخدام اختبار ديكى - فولر الموسع كما يلى:

١- اختبار استقرار السلسلة الزمنية

تعاني معظم بيانات السلسلة الزمنية (Time series Data) للمتغيرات الاقتصادية من مشكلة عدم الاستقرار (NonStationarity)، وتعتبر هذه المشكلة من المشاكل الرئيسية والهامة في التحليل القياسي، وتعود مشكلة عدم الاستقرار إلى أن الوسط الحسابي والتباين للسلسلة الزمنية يتغيران عبر الزمن، الأمر الذي يبطل نتائج عدد من الاختبارات الإحصائية التقليدية، وبالتالي فإن استخدام طريقة المربعات الصغرى الإعتيادية (OLS) في التقدير قد يعطي نتائج مضللة على الرغم من دلالتها الإحصائية⁽⁵⁾.

ويستخدم اختبار ديكى وفولر (DF) (Dikey and Fuller Test) لاختبار استقرار

السلسلة الزمنية والذي يقوم على اختبار فرضية عدم المعلمـة (μ) في المعادلة التالية⁽⁶⁾:

حدیث:

X_i : المتغير المراد اختباره.

الزمن: T

U : حد الخطأ العشوائي غير المرتبط بمتوسط صفر ومتباين².

Δ : معامل الفرق.

معاملات: α, β, ρ

كمسا وستستخدم الصيغة الموسعة لهذا الاختبار (Augmented Dikey And Fuller)

(ADF) Test) والتي تشمل قيم متباطئة للمتغير المعنوي (نفس الفرضية السابقة إلا أن التوسيع

يسعى للتعامل مع مشكلة احتمال عدم تجانس الأخطاء العشوائية).

ونتيجة الاختبار تكون بمقارنة قيمة (Tau) المحسوبة مع قيمة (T) الحرجة المستخرجة من جدول ماكينون أو $(D.F)$ ⁽⁷⁾، فإذا كانت قيمة (Tau) المحسوبة أكبر من قيمة (T) الحرجة نرفض الفرضية الصفرية وتكون السلسلة الزمنية مستقرة من الدرجة الصفرية (0) ، ويمكن في هذه الحالة استخدام طريقة المربيعات الصغرى الإعتيادية، أما إذا كانت قيمة (Tau) المحسوبة أقل من قيمة (T) الحرجة فإننا نقبل الفرضية الصفرية، وفي هذه الحالة تكون السلسلة الزمنية غير مستقرة، ولتحديد درجة التكاملية $(\text{Order of Cointegration})$ التي تصل السلسلة عينها إلى وضع الاستقرار فإنه يتم إعادة الاختبار بعدأخذ الفرق الأول $(\text{First Difference})$ فإذا استقرت فهذا يعني أن البيانات متكاملة من الدرجة الأولى (1) ، وهكذا حتى (d) من الاختبارات.

- اختبار التكامل المشترك 2

عند قياس معادلات توازنية طويلة المدى لابد من التحقق من تكامل المتغيرات (علاقة بين المتغيرات في الأجل الطويل)، فالمتغيرات المتكاملة هي تلك التي تتجه إلى حالة التوازن حتى

لو تأثرت بمتغيرات خارجية أبعدها عن مسارها المعتمد⁽⁸⁾، واختبار التكامل المشترك يتطلب التأكد من سكون أو استقرار المتغيرات في فوارق قيمها في حين أن عدم سكونها في مستوى قيمها هو متطلب مسبق، فإذا كانت المتغيرات ساكنة في فوارق قيمها يمكن حينئذ اختبار تكاملها.

ولاختبار التكامل المشترك سوف يتم استخدام اختبار جوهانس لتحليل التكامل المشترك والذي يبيّن الدرجة التي تتكامل عندها جميع المتغيرات الداخلة في النموذج، ومن خلال هذا الاختبار نحصل على قيم لـ λ (يُعنى عدد المتغيرات) مساوٍ لـ n (عدد متوجهات التكامل المشترك)، ولتحديد أي من هذه المتوجهات يمثل علاقة تكامل مشترك فإننا نختار المتوجهات التكاملية التي تقابل أعلى قيمة لـ λ . ويكون هناك علاقة بين المتغيرات في المدى الطويل إذا تم الحصول على متوجه تكاملي واحد فقط وفي هذه الحالة تفسر المعلومات على أنها مرويات المدى الطويل، أما إذا كان هناك أكثر من متوجه للتكميل المشترك فإنه يصعب تفسير المعلومات لذا يتم اللجوء إلى التحليل في الفترة الزمنية القصيرة، وحسب قاعدة جرانجر (Granger Representation) فإن وجود علاقة في المدى الطويل يعني وجود علاقة في المدى القصير، وغير ذلك فإن المتغيرات سوف تتحرك باتجاهات مختلفة ولا ضمانة لوجود توازن بينها⁽¹⁰⁾. ويعتمد التحليل في الفترة القصيرة على تحليل مكونات التباين وتحليل دالة الاستجابة الفورية.

وبالرغم من المزايا التي تتمتع بها طريقة جوهانس لتحليل التكامل المشترك إلا أن هناك بعض الملاحظات لابد من الإشارة إليها⁽¹¹⁾:

- أ- تقوم طريقة جوهانس على افتراض أن حد الأخطاء موزعاً توزيعاً طبيعياً، فإذا كان حد الخطأ لا يأخذ شكل التوزيع الطبيعي فإن ذلك يؤدي إلى زيادة احتمالية رفض

الفرضية الصفرية (لا يوجد تكامل مشترك) حتى وإن كان التكامل غير موجود ويعود ذلك إلى زيادة التباين.

بـ-مشكلة التحديد (Identification) ويعود ذلك إلى الترابط الخطي في المتجه التكامل.

جـ- مشكلة اختيار فترة الإبطاء الزمني (lag length).

3- تحليل مكونات التباين ودالة الاستجابة الفورية

يبين تحليل مكونات التباين (Variance Decomposition) مقدار التباين في المتغير التابع والذى يعود إلى خطأ التباين في المتغير التابع نفسه والمتغيرات المستقلة، أما تحليل دالة الاستجابة الفورية (Impulse Response Function) فيبيين حركة المتغيرات خلال عدة فترات زمنية لاحقة، ويوضح استجابة المتغير التابع لانحراف معياري واحد في المتغير التابع نفسه والمتغيرات المستقلة⁽¹²⁾.

- النموذج الاحصائى 4

يستخدم في هذه الدراسة ثلاثة نماذج قياسية لقياس أثر المزاحمة في الاقتصاد الأردني كما يلي:
أولاً: الائتمان المتاح للقطاع الخاص وموجودات البنوك في الخارج.
تستخدم الدراسة المعادلات التالية وبالشكل اللوغاريتمي لقياس أثر مزاحمة القطاع العام للقطاع
الخاص على الموارد المالية المتاحة للأفراد.

حیدر نشیر:

$LnRPL$: اللوغریتم الطبيعي للانتمان الحقيقي المتاح للقطاع الخاص.

LnRDT: اللوغاريتم الطبيعي للأقتراض الحكومي المحلي الحقيقي.

RJDT: فارق سعري الفائدة الحقيقى على العملة المحلية والعملة الأجنبية.
LnRBC: اللوغریتم الطبيعي لموجودات البنوك الحقيقة في الخارج.
 U : المتغير العشوائي.
 ϵ : النزف.

حيث تقيس β_1 في المعادلة رقم (5) أثر الإقراض الحكومي المحلي (الائتمان الذي حصل عليه القطاع العام) على الائتمان المتاح للقطاع الخاص وتأخذ إشارة سالبة في حال وجود المزاحمة، وتقيس β_2 أثر فارق سعرى الفائدة على الائتمان للقطاع الخاص وتأخذ إشارة موجبة. وتقيس β_3 في المعادلة رقم (6) أثر الإقراض الحكومي المحلي على موجودات البنوك التجارية في الخارج وتأخذ إشارة سالبة في حال عدم وجود المزاحمة، وتقيس β_4 أثر الائتمان للقطاع الخاص على موجودات البنوك في الخارج وتأخذ إشارة سالبة في حال وجود المزاحمة، وتقيس β_5 أثر فارق سعرى الفائدة على موجودات البنوك في الخارج وتأخذ إشارة سالبة.

ثانياً: سعر الفائدة الحقيقي

تستخدم الدراسة المعادلة التالية لقياس أثر المزاجية من خلال سعر الفائدة.

$$RI_t = \alpha + \beta_1 P_{t-1} + RRST_t + \beta_3 RDGDP_t + \beta_4 CRCHY_t + U_t \dots \dots \dots (7)$$

حِدْثٌ تَشْهِيدٌ :

RI: سعر الفائدة الحقيقية (سعر الفائدة الإسمى - التضخم المتوقع).

P_{r-1} : التضخم المتوقع (التضخم في السنة السابقة).

RRST: سعر الفائدة الحقيقي على أدونات الخزينة القصيرة الأجل.

RDGDP: نسبة العجز المالي الحكومي إلى الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي.

CRCHY: التغير في معدل الدخل الفردي الحقيقي.

U : المتغير العشوائي.

الزمن :

حيث تقدير β_1 أثر التضخم المتوقع على سعر الفائدة الحقيقي وتأخذ إشارة سالبة، وتقدير β_2 أثر سعر فائدة أذونات الخزينة على سعر الفائدة الحقيقي وتأخذ إشارة موجبة،

وتقيس₃ أثر عجز الموازنة العامة على سعر الفائدة الحقيقي وتأخذ إشارة موجبة في حال وجود المزاحمة، وتقيس₄ أثر معدل الدخل الفردي على سعر الفائدة الحقيقي وإشارتها غير معروفة.

ثالثاً: الاستهلاك الخاص

تستخدم الدراسة المعادلة التالية لقياس أثر مزاحمة الإنفاق العام للإستهلاك الخاص.

$$RCP_t = \alpha + \beta_1 RYD_t + \beta_2 RG_t + U_t \dots \dots \dots \quad (8)$$

حيث تشير:

RCP_t : الاستهلاك الخاص الحقيقي.

RYD_t : الدخل المتاح الحقيقي.

RG_t : الإنفاق الحكومي الحقيقي.

U_t : المتغير العشوائي.

٤: الزمن

حيث تقيس₁ الميل الحدي للإستهلاك، وتقيس₂ أثر الإنفاق الحكومي على الإستهلاك الخاص وتأخذ إشارة سالبة في حال وجود المزاحمة.

٥-١ مصادر البيانات:

تعتمد هذه الدراسة على نشرات البنك المركزي الأردني المختلفة والتقارير السنوية للبنك المركزي والبيانات الصادرة عن دائرة الإحصاءات العامة والنشرة الإحصائية الدولية (IFS) كمصدر للبيانات، حيث استخدمت البيانات السنوية في التحليل.

٦-١ تسلسل الدراسة

ت تكون هذه الدراسة من خمسة فصول أولها المقدمة. ويقدم الفصل الثاني عرضاً موسعاً للإطار النظري ومراجعة للأدبيات. كما ويناقش الفصل الثالث واقع الإنفاق الكلي وعجز الموازنة العامة في الأردن وتطور الائتمان المحلي وتوزيعه بين القطاعين العام والخاص. أما

الفصل الرابع فقد خصص للتحليل القياسي حيث قدرت معادلات النموذج الإحصائي. وخصص الفصل الخامس والأخير لعرض نتائج الدراسة وتوصياتها.

هوامش ومراجع الفصل الأول

- 1-سامي خليل (نظرية الاقتصاد الكلي)، الكويت، ج 1، 1994، ص (330).
- 2- سيف السويدي (مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على موارد البنوك: شواهد من دولة قطر)، المجلة العلمية لكلية الإدارة والاقتصاد، جامعة قطر، عدد (5)، 1994، ص ص (11-12).
- 3- Robert J. Gordon. Macroeconomics Fifth Edition. Glenview Illinois: 1990 scott, foresman, and company, P. 116.
- 4- سيف السويدي، مرجع سابق، ص (12).
- 5-Chermza,W.and Deadman,P.New Direction in Econometrics, Practices, Edward Elgar,England,1992,P.(43- 44).
- 6-Dickey,D.a .and W .F.Fuller,"Likelihood Ratio Statistics for Autoregressive Time Series with a Unit Root", Econometrica, Vol.(49),n.(2),1981,pp.1057-1072.
- 7-Domodar, N.Gujarati,"Basic Econometrics " ,Third Edition, MaGraw-Hill, Inc.New yourk,1995,p.719.
- 8-Engle,Robert, and C.W. Granger(1987)." CO-Integration and Error Correction: Representation, Estimation and Testing".Econometrica,Vol.55,No.1(January), p.251-76.
- 9-Granger C.W.F, " Development in the study of Cointegration Economic Variables", Oxford Bulletin of Economics and Statistics,Vol.48,N.2,1986,p.213-228.
- 10-Granger,op.cit,1986,p.220.
- 11-Maddala and Mookim,Unit Roots, "Cointegration and Structural Change", Capridig university Presses,1998,p.13-15.
- 12- باسم كنعان (تقدير دوال الإنتاج والطلب للسلع الزراعية الحيوانية والفجوة الغذائية في الأردن: دراسة قياسية 1980-1998)، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة اليرموك، 2001، ص (6).

الفصل الثاني

أدبيات الدراسة والإطار النظري

يهدف هذا الفصل إلى التعريف بالمزاحمة وتحديد مفهومها ومراجعة تطور فكرة المزاحمة وقياسها في الأدبيات، كما يهدف إلى مراجعة الدراسات السابقة التي تطرقت لموضوع المزاحمة.

2-1 الدراسات السابقة

لقد اهتم العديد من الباحثين بموضوع المزاحمة إلا أن الدراسات التي ظهرت في هذا الموضوع كانت قليلة، كما أن معظم هذه الدراسات تناولت الموضوع من جانب واحد ومن أبرز هذه الدراسات:

دراسة كاردوسو (Cardoso)⁽¹⁾ عن الاستثمار الخاص في دول أمريكا اللاتينية، والتي هدفت إلى تقدير دالة الاستثمار الخاص لكل دولة، واعتبر كاردوسو أن نسبة الاستثمار الخاص إلى الناتج المحلي الإجمالي تتأثر بنسبة الاستثمار العام إلى الناتج المحلي الإجمالي وبسعر الصرف الحقيقي وبنسبة الإنفاق المحلي المقدم للقطاع العام إلى الإنفاق المحلي الكلي وبمعدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي، وقد وجد أن علاقة الاستثمار الخاص بالاستثمار العام علاقة تكاملية، بمعنى أن زيادة الاستثمار العام تؤدي إلى زيادة الاستثمار الخاص، وفسر ذلك بأن الاستثمار العام يوفر البيئة المناسبة للاستثمار الخاص من خلال الاستثمار في البنية التحتية والقيام بالمشاريع التي يحجم القطاع الخاص عن القيام بها، وأوضح كاردوسو أن وجود مثل هذه العلاقة لا يعني عدم وجود مزاحمة في الاقتصاد، فقد وجد أن هناك علاقة عكسية بين نسبة

الائتمان المقدم للقطاع العام إلى الائتمان المحلي الكلي وبين حصة الاستثمار الخاص من الناتج المحلي الإجمالي (GDP) ، مما يؤكد على أن القطاع العام يزاحم القطاع الخاص على الموارد المالية المتاحة للإقراض. لذا فإن العجز الناجم عن زيادة الإنفاق الحكومي على الإيرادات الحكومية والذي يتم تمويله من خلال الإقراض المحلي قد يضر بالاستثمار الخاص إما من خلال ارتفاع سعر الفائدة أو من خلال حجب الموارد المالية عن القطاع الخاص.

دراسة الضرّاط (Darrat)⁽²⁾ عن تأثير العجز على سعر الفائدة للبنوك التجارية في الولايات المتحدة، وقد هدفت الدراسة إلى معرفة ما إذا كان القطاع العام يزاحم القطاع الخاص من خلال سعر الفائدة، وقامت الدراسة بتشخيص العوامل المؤثرة على سعر الفائدة وهي العجز المالي الحكومي ومعدل الدخل الفردي والتضخم المتوقع ومعدل العائد على أدونات الخزينة القصيرة الأجل، حيث استنتج عدم وجود أي تأثير مهم للعجز المالي الحكومي على سعر الفائدة في المدى القصير وفي المدى الطويل، واستدل من هذه النتيجة على أنه لا يوجد مزاحمة في الاقتصاد الأمريكي من خلال سعر الفائدة، كما توصلت الدراسة إلى وجود علاقة إيجابية بين معدل الفائدة على أدونات الخزانة الأمريكية القصيرة الأجل ومعدل التضخم المتوقع من جهة وبين سعر الفائدة للبنوك التجارية من جهة أخرى. وعندما أضاف صافي تدفق رؤوس الأموال الأجنبية إلى العوامل المستقلة لم يجد أي تأثير مهم للعجز على سعر الفائدة.

دراسة تسانق (Tsung)⁽³⁾ عن الإنفاق الحكومي والإستهلاك الخاص، والتي هدفت إلى الكشف عن مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على الموارد المتاحة للإستهلاك، وذلك من خلال تقدير دالة الإستهلاك الخاص والتي تضمنت الإنفاق الحكومي والدخل المتاح كمتغيرات مستقلة، وطبق هذه الدراسة على (24) دولة، ووجد علاقة عكسية بين الإنفاق الحكومي

والاستهلاك الخاص في (15) دولة من بينها الولايات المتحدة الأمريكية، واستدل من ذلك على مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على الموارد المتاحة للإستهلاك.

دراسة السويدي⁽⁴⁾ عن مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على موارد البنوك في دولة قطر، والتي هدفت إلى الكشف عن مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على الموارد المالية المتاحة للإقراض من خلال دراسة العلاقة بين التسهيلات الإنثمانية التي يحصل عليها القطاع الخاص من جهة والتسهيلات الإنثمانية التي يحصل عليها القطاع العام والفارق بين سعرى الفائدة على الريال القطري والدولار الأمريكي من جهة أخرى، كما هدفت الدراسة أيضاً إلى تحديد أثر الإقراض الحكومي على موجودات البنوك التجارية المحلية في الخارج. وباستخدام أسلوب التكامل المشترك (Cointegration) وجد أن للتسهيلات الإنثمانية التي قدمت للقطاع العام آثراً آلياً فقط على التسهيلات الإنثمانية التي قدمت للقطاع الخاص، بمعنى أن القطاع العام يزاحم القطاع الخاص على الموارد المالية في المدى القصير فقط، كما وجد فيها أيضاً عدم وجود أثر للمزاحمة في الفترات التي كان فيها الإقراض الحكومي عند مستويات منخفضة نسبياً، وقد كان لغير الفارق بين سعرى الفائدة على الريال القطري والدولار الأمريكي تأثيراً سلبياً على التسهيلات الإنثمانية التي قدمت للقطاع الخاص، ولم يجد أي تأثير للإقراض الحكومي من البنوك المحلية على موجودات البنوك في الخارج.

أما في الأردن فلم يجد موضوع المزاحمة الإهتمام الكافي، ولم يكن موضوع المزاحمة الموضوع الرئيسي لأي من الدراسات، ولم تحاول أي دراسة تتبع أثر المزاحمة في الاقتصاد الأردني بشكل جلي وواضح، ومن هذه الدراسات:

دراسة القرعان⁽⁵⁾ عن الاستثمار الخاص والعام والنمو الاقتصادي في الأردن، وقد هدفت الدراسة إلى اختبار فعالية الاستثمار الخاص بالمقارنة مع الاستثمار العام، وذلك من خلال تقيير الإنتاجية الحدية لكلا النمطين من الإستثمارات، حيث وجد أن الاستثمار الخاص والعام يؤثران بشكل إيجابي على النمو الاقتصادي إلا أن الاستثمار الخاص أكثر فعالية من الاستثمار العام، وكانت الإنتاجية الحدية للاستثمار الخاص أكبر منها للاستثمار العام، كما وجد فيها أيضاً أن هناك علاقة عكسية بين حصة الاستثمار العام وحصة الاستثمار الخاص من الدخل مما يعني أن القطاع العام يزاحم القطاع الخاص، وجاءت العلاقة إيجابية بين معدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي (GDP) والإستثمار الخاص.

دراسة البدرى⁽⁶⁾ عن محددات الاستثمار الخاص في الأردن، وعلى الرغم من أن المزاحمة لم تكن من أهداف هذه الدراسة إلا أنها وجدت أن للاستثمار الحكومي كنسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي أثراً سلبياً على الاستثمار الخاص كنسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي، مما يؤكد وجود المزاحمة في الاقتصاد الأردني.

دراسة مرادشه⁽⁷⁾ بعنوان المنهج المالي في تحليل ميزان المدفوعات في الأردن، حيث هدفت الدراسة إلى تحليل ميزان المدفوعات وفقاً للمنهج المالي، كما سعىت الدراسة إلى الكشف عن أثر العجز في الموازنة الحكومية على الميزان التجاري وميزان المدفوعات، ومعرفة أثر العجز على أداء القطاع الخاص الذي يتمثل في فجوة القطاع الخاص (الفرق بين الاستثمار الخاص والإدخار الخاص) أو دراسة ما يعرف بحالة الإستبعاد (Crowding out effect)، وقد اعتبر مرادشه أن نسبة العجز في الميزان التجاري إلى الناتج المحلي الإجمالي تتأثر بنسبة عجز الموازنة إلى الناتج المحلي الإجمالي وبمعدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي الذي يمثل فجوة القطاع الخاص. وقد توصلت الدراسة إلى وجود علاقة طردية وقوية بين عجز الموازنة

الحكومية وعجز الميزان التجاري، كما توصلت الدراسة إلى عدم وجود أثر تعويضي لعجز الموازنة (السياسة المالية التوسعية) من خلال فجوة القطاع الخاص، بمعنى أنه لا يوجد مزاحمة، وقد عزى مراسده السبب في وجود تأثير مباشر لعجز الموازنة على عجز الميزان التجاري وعدم وجود أثر تعويضي لعجز الموازنة العامة على فجوة القطاع الخاص إلى أن عجز الموازنة الحكومية في الأردن قد تم تمويله بنسبة كبيرة من خلال المساعدات والقروض الخارجية، وهذا ما يفسر قوّة العلاقة بين عجز الموازنة وعجز الميزان التجاري.

2-2 تعريف المزاحمة:

يطلق الاقتصاديون اسم المزاحمة (Crowding Out) على تراجع الإنفاق القطاع الخاص نتيجة زيادة الإنفاق العام، والمزاحمة في الواقع هي محصلة للأثر النهائي الذي يتركه الإنفاق العام على الناتج المحلي الإجمالي، وتكون المزاحمة نتيجة حاجة القطاع العام للتمويل، فعند زيادة الإنفاق العام يرتفع سعر الفائدة فينخفض الإنفاق الخاص مما يحول دون بلوغ السياسة المالية أثراها الكامل على الدخل أو الناتج المحلي. ويعرف الاقتصاديون المزاحمة بالإنخفاض في الإنفاق الخاص الناتج عن الارتفاع في أسعار الفائدة المتولد عن تمويل عجز الموازنة بالاقتراض من سوق الإقراض الخاص⁽⁸⁾، أو نزعة السياسة المالية التوسعية لتخفيض الإنفاق الخاص المستقل من خلال رفع سعر الفائدة⁽⁹⁾.

نستنتج من التعريفات السابقة أن المزاحمة مصطلح اقتصادي يطلق على حالة معينة تتمثل في تناقص الطلب الكلي الخاص (الاستثمار الخاص والاستهلاك الخاص) جراء ارتفاع سعر الفائدة الحقيقي الناجم عن تمويل العجز المالي الحكومي من خلال الدين الداخلي المحلي مما يؤدي إلى تقليل أثر السياسة المالية التوسعية على الدخل أو الناتج.

3-2 مصدر المزاحمة

تعود المزاحمة إلى تمويل عجز الميزانية الحكومية بالإقراض من المصادر المحلية، فعندما تتوجه الحكومة إلى الإقراض الداخلي لتمويل العجز يقل حجم الموارد المالية المتاحة للإقراض من جهة ويرتفع سعر الفائدة من جهة أخرى فيصعب على منشات القطاع الخاص أن تفترض وتنثمر⁽¹⁰⁾، أي أن عدم وجود العجز يعني عدم الحاجة إلى التمويل وبالتالي عدم وجود أثر المزاحمة. وتلأجأ الحكومة إلى تمويل عجز الميزانية بإحدى طريقتين هما⁽¹¹⁾:

1- الدين الداخلي المحلي (Debt Financing) : عندما تلأجأ الحكومة إلى الإقراض المحلي يزيد الطلب على النقود فيرتفع سعر الفائدة، كما أن منافسة القطاع العام للقطاع الخاص على السيولة المحلية واستحواذ الحكومة على كميات كبيرة من السيولة المتاحة للقطاع الخاص يؤدي إلى حرمان القطاع الخاص من التمويل اللازم فيتراجع حجم الإستثمارات الخاصة⁽¹²⁾، وعليه فهناك قناتين رئيسيتين متلازمتين للمزاحمة وهما حجب الموارد المالية عن القطاع الخاص وارتفاع سعر الفائدة.

وانطلاقاً من فرضية المزاحمة فإن زيادة عجز الميزانية العامة يؤدي إلى ارتفاع سعر الفائدة إضافة إلى تقليل حجم الموارد المتاحة للقطاع الخاص وعليه فإن انخفاض عجز الميزانية الحكومية قد يؤدي إلى زيادة مستوى الاستثمار الخاص، إلا أن طبيعة العلاقة بين الاستثمار الخاص الإنفاق العام مهمة جداً هنا، فإذا كان النشاط الاقتصادي معتمداً على الإنفاق العام فمن المتوقع أن يزيد الاستثمار الخاص نتيجة تزايد النشاط الاقتصادي الناتج عن الإنفاق الحكومي، أي أن العلاقة بين الإنفاق العام والخاص في هذه الحالة تكاملية وعكس ذلك صحيح، وينطبق هذا بشكل كبير على الدول النامية⁽¹³⁾، وقد توصلت بعض الدراسات إلى أن الاستثمار الإنفاق

الخاصين منخفضاً المرونة بالنسبة لسعر الفائدة، وإذا كان هذا صحيحاً فإن أثر المزاحمة من خلال أسعار الفائدة يكون قليلاً⁽¹⁴⁾.

2- الإقراض من البنك المركزي : قد تلجأ الحكومة إلى الإقراض من البنك المركزي لتمويل العجز (Money Financing) ، حيث يزيد عرض النقد فلا يرتفع سعر الفائدة، إلا أن التضخم الناتج عن هذه العملية يجبر البنك المركزي على تقييد قدرة البنوك التجارية على الإقراض للحد من زيادة عرض النقد.

وفي الواقع تلجأ الحكومة في كثير من الأحيان لتمويل عجز الموازنة بكلتا الطريقتين⁽¹⁵⁾.

2-4 المزاحمة ومنحنى (LM)

تجدر الإشارة هنا إلى أن أثر المزاحمة يتوقف على ميل منحنى التوازن في سوق النقد (LM)، وبالرجوع إلى نموذج التوازن الكلي (IS-LM) الكنزي⁽¹⁶⁾ فإن ميل منحنى التوازن في سوق النقد (LM) يعتمد على مرونة الطلب النقدي بالنسبة للدخل وسعر الفائدة، فكلما زادت مرونة الطلب النقدي بالنسبة للدخل وقلت مرونة الطلب النقدي بالنسبة لسعر الفائدة زاد ميل هذا المنحنى⁽¹⁷⁾، وكلما كان منحنى (LM) أقل انحداراً قل أثر المزاحمة وكانت السياسة المالية أكثر فعالية في التأثير على الدخل أو الناتج لأن الطلب على النقود في هذه الحالة يكون أكثر مرونة بالنسبة لسعر الفائدة، وكلما كان منحنى (LM) أكثر انحداراً فإن أثر المزاحمة يكون كبيراً ويكون أثر السياسة المالية على الدخل أو الناتج ضعيفاً لأن الطلب على النقود في هذه الحالة يكون قليل المرونة بالنسبة لسعر الفائدة، أي أن أثر المزاحمة يزيد مع انخفاض ميل منحنى (LM) ويقل مع زراعته، وعليه فإن أثر المزاحمة يتلاشى عندما يكون منحنى التوازن في سوق

النقد (LM) أفقياً كما يصبح أثر المزاحمة كاملاً عندما يكون منحنى التوازن في سوق النقد (LM) عمودياً⁽¹⁸⁾.

2-5 قياس المزاحمة

اختلفت طرق قياس المزاحمة في الأدبيات، فمنها ما درس أثر الإقراض الحكومي المحلي على الائتمان المتاح للقطاع الخاص، ومنها ما ركز على علاقة العجز المالي الحكومي بسعر الفائدة، كما نالت العلاقة بين الإنفاق الحكومي والإنفاق الاستهلاكي الخاص جانباً من الإهتمام، وفيما يلي عرضاً لكل من هذه الطرق.

2-5-1 أثر الإقراض الحكومي المحلي على الائتمان للقطاع الخاص وموجودات البنوك المحلية في الخارج.

تلجأ الحكومة إلى الإقراض المحلي من أجل الحصول على تمويل العجز في موازنتها أو من أجل ضبط حركة الاقتصاد من خلال ممارسة ضغوط على السيولة المحلية، حيث يتبع الإقراض سبلاً أكثر كفاءة لتمويل العجز إضافة إلى الابتعاد عن اللجوء إلى إصدار النقود كوسيلة لسد العجز⁽¹⁹⁾.

وعلى الرغم من أن الدافع وراء الإقراض هو تمويل عمليات الحكومة - عند عجز الإيرادات عن تغطية النفقات - والتي توفر سلع وخدمات تسهم إيجابياً في زيادة مستوى الرفاه للأفراد والقطاعات الاقتصادية الأخرى إلا أن هناك من الاقتصاديين من يحذر من احتمال مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على الموارد المالية المتاحة له، بمعنى أنه قد يكون هناك انعكاسات سلبية لعجز الموازنة العامة على الاقتصاد المحلي وخاصة على الفرص المتاحة أمام القطاع الخاص للحصول على التمويل اللازم.

وتقوم فرضية مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على الموارد المالية المتاحة في الاقتصاد على أساس محدودية الموارد الأمر الذي كثيراً ما ينتج عنه مفاضلة تميل لصالح القطاع العام⁽²⁰⁾، وينتُقَدُ أثر الإقتراض الحكومي على الاقتصاد المحلي سواء بشكل إيجابي أو سلبي على مسارات الإنفاق التي تتبناها الحكومة وتمولها من الموارد المالية المتاحة للقطاع الخاص⁽²¹⁾.

وعليه يمكن صياغة المعادلات القياسية التي تستخدم في الأدبيات لقياس أثر المزاحمة على النحو التالي⁽²²⁾:

حیث تشریف:

LnPL: اللوغریتم الطبيعي للتسهيلات الائتمانية الاسمية المقدمة للقطاع الخاص.

: اللوغاریتم الطبیعی للاقتراض الحكومی المطلق الاسمی: $\ln DT$,

JDT: فارق سعرى الفائدة الاسمي على العملة المحلية والعملة الأجنبية.

: اللوغاريتم الطبيعي لموجودات البنوك الإسمية في الخارج.

U : المتغير العشوائي.

٢: الزمن.

وتهدف المعادلة رقم (9) إلى قياس انعكاسات كل من التسهيلات الائتمانية التي حصلت عليها الحكومة (DT) وفارق سعرى الفائدة على العملة المحلية والعملة الأجنبية (JDT) على التسهيلات الائتمانية التي حصل عليها القطاع الخاص (PL)، فالائتمان المحلي الكلى يتقاسمها القطاعان العام والخاص، حيث تميل مصادر الإقراض (البنوك التجارية وغيرها) إلى القطاع العام، لذا فمن المتوقع أن يتأثر حجم الائتمان للقطاع الخاص سلباً بحجم الائتمان الذي يحصل

عليه القطاع العام فسي حال وجود المزاحمة، أي أن المعامل β يكون سالباً في حال وجود المزاحمة.

أما بالنسبة لتأثير فارق سعرى الفائدة على التسهيلات الإنتمانية للقطاع الخاص فإنه إيجابي، لأن ارتفاع فارق سعرى الفائدة يؤدي إلى توجيه الموجودات المالية لمصادر الإقراض في الخارج إلى الاستخدامات المحلية مما يتيح فرصاً أكبر للقطاع الخاص للحصول على التمويل اللازم والعكس صحيح، أي يتوقع أن يكون المعامل β موجباً.

أما المعادلة رقم (10) فتسعى إلى معرفة أثر الإقراض الحكومي المحلي (DT) والإنتمان المقدم للقطاع الخاص (PL) وفارق سعرى الفائدة على العملة المحلية والعملة الأجنبية (JDT) على موجودات البنوك في الخارج (BC).

وتحتفظ البنوك بموجودات (ودائع بالعملات الصعبة) في الخارج لثلاثة أسباب رئيسية وهي⁽²³⁾:

- 1- توفير التمويل اللازم للإيفاء بالتزامات البنوك المحلية للأفراد والمؤسسات في الخارج خاصة التحويلات من داخل البلد إلى خارجها.
- 2- تمويل التجارة الخارجية بين الوطن الأم والعالم الخارجي.
- 3- الاستفادة من فرص استثمارية خارجية قصيرة الأجل وإيداعات تعود على البنوك المحلية بعوائد مناسبة.

وعلى افتراض أن زيادة الإقراض الحكومي من البنوك المحلية سوف تجذب جزءاً من موارد البنوك التجارية المودعة المستمرة في الخارج فإن هذا يقلل من أثر المزاحمة في الاقتصاد، فلا تتأثر قدرة القطاع الخاص في الحصول على التمويل.

وعليه فمن المتوقع أن يؤدي الإقراض المحلي في المعادلة رقم (10) سواء من قبل القطاع العام (DT) أو القطاع الخاص (PL) إلى اجتناب جزء من الموارد المالية المودعة في

الخارج (BC) إلى الاستخدامات المحلية مما يقلل من رصيدها في الخارج، أي أن β و γ تكون سالبة. كما تتأثر الموجودات في الخارج عكسياً بفارق سعر الفائدة على العملة المحلية والعملة الأجنبية (JDT)، لأن ارتفاع الفارق بين السعرين يؤدي إلى توجيه الموارد المالية في الخارج إلى الاستخدامات المحلية وبالتالي نقل موجودات البنوك في الخارج، أي أن β تكون سالبة.

وترتبط المعادلة رقم (9) بالمعادلة رقم (10)، حيث يدل عدم وجود علاقة سلبية بين التسهيلات الإنمائية للقطاع العام والتسهيلات الإنمائية للقطاع الخاص في المعادلة رقم (9) على أن الإقراض الحكومي لم ينعكس على التسهيلات الإنمائية للقطاع الخاص بل جاء من موجودات البنوك في الخارج إذ لم يكن بسبب فائض السيولة لدى الجهاز المالي والمصرفي المحلي، وفي هذه الحالة يتوقع أن تكون العلاقة عكسية بين الإقراض الحكومي المحلي وموجودات البنوك في الخارج في المعادلة رقم (10)، بمعنى أن زيادة الإقراض الحكومي المحلي تعتمد على موجودات المؤسسات الإنمائية في الخارج.

2-5-2 أثر العجز المالي الحكومي على سعر الفائدة.

تبين فيما سبق أن هناك قناتين متلازمتين للمزاحمة وهما سعر الفائدة وحجب الموارد المالية عن القطاع الخاص، إلا أن هناك الكثير من الدراسات التي اهتمت بتتبع أثر المزاحمة من خلال سعر الفائدة فقط⁽²⁴⁾.

ففي الوقت الذي يحجب فيه الإقراض الحكومي الموارد المالية عن القطاع الخاص إلا أن ذلك قد لا يؤدي إلى ضغوط تصاعدية على أسعار الفائدة، وهناك العديد من العوامل التي تسهم في التغيرات ولا سيما الارتفاع الذي يطرأ على سعر الفائدة عدا الإنفاق الحكومي أو العجز المالي، فقد يحدث هناك ارتفاع في سعر الفائدة وقد ينعكس ذلك بشكل سلبي على الاستثمار

الخاص إلا أن مصدر الارتفاع في سعر الفائدة غير معروف، وقد تكون أسعار الفائدة أصلًا مثبتةً من قبل السلطات النقدية.

وباختصار فإن الإنفاق الحكومي قد يزاحم الإنفاق الخاص من خلال حجب الموارد المالية فقط دون أن يؤثر ذلك على سعر الفائدة، وبالتالي هناك إمكانية لتلاشي أثر المزاحمة من خلال أسعار الفائدة وانعكاساتها السلبية على قرارات المستثمرين، فقد توصلت العديد من الدراسات في الولايات المتحدة الأمريكية وغيرها إلى أن العجز المالي الحكومي لا يؤثر على سعر الفائدة وبالتالي غياب أثر المزاحمة من خلال سعر الفائدة⁽²⁵⁾.

ولتوضيح ما سبق يمكن استخدام المعادلة التالية والتي تستخدم في الأدبيات لقياس أثر المزاحمة من خلال سعر الفائدة⁽²⁶⁾.

$$NR_t = \alpha + \beta_1 P_t + \beta_2 RST_t + \beta_3 DEF_t + \beta_4 CHY_t + U_t \dots \dots \dots \dots \dots \dots \dots \quad (11)$$

حيث تشير:

NR_t : سعر الفائدة الإسمى.

P_t : معدل التضخم المتوقع.

RST_t : سعر الفائدة الإسمى على أذونات الخزينة القصيرة الأجل.

DEF_t : نسبة العجز إلى الناتج المحلي الإجمالي الإسمى.

CHY_t : التغير في معدل الدخل الفردي الإسمى.

U_t : المتغير العشوائي.

: الزمن.

ومن المتوقع أن يزيد سعر الفائدة الإسمى مع التضخم المتوقع، كما يتوقع عند ارتفاع سعر الفائدة على أذونات الخزينة القصيرة الأجل أن يرتفع سعر الفائدة الإسمى بسبب المنافسة بينهما بشكل خاص وبسبب المنافسة الموجودة بين الأسواق المالية بشكل عام، فعلى افتراض أن الأسواق متكاملة فإن ارتفاع سعر الفائدة على أذونات الخزينة القصيرة الأجل يؤدي إلى سحب السيولة من السوق المحلية وهذا بدوره يؤدي إلى ضغوط تصاعدية على سعر الفائدة⁽²⁷⁾، كما أنه

من المتوقع أن يؤدي العجز الهيكلي في الموازنة العامة إلى ارتفاع سعر الفائدة بسبب الاعتماد على القروض الداخلية لتمويل العجز وكلما زاد العجز تزيد الضغوط على سعر الفائدة، وقد استخدم معدل الدخل الفردي في التحليل لحساب أثر المعجل المشتق من تغير الناتج المحلي الإجمالي لأن ارتفاع معدل الدخل الفردي قد يؤدي إلى زيادة الطلب والعرض على السندات في نفس الوقت، وبالتالي فإن الأثر النهائي لمعدل الدخل الفردي على سعر الفائدة غير واضح⁽²⁸⁾.
لذا فمن المتوقع أن تكون إشارة β_1 و β_2 و β_3 موجبة في حين لا يمكن تحديد إشارة β_4 مسبقاً.

٤-٥-٣ أثر الإنفاق الحكومي على الاستهلاك الخاص.

لقد اهتم العديد من الاقتصاديين والباحثين بدراسة العلاقة بين الإنفاق العام والاستهلاك الخاص باعتبار هذه العلاقة مؤشراً للمزاحمة دون التعرض لسعر الفائدة كعامل مؤثر على الاستهلاك الخاص وذلك بسبب غموض العلاقة بينهما، فبينما يمارس سعر الفائدة أثراً سلبياً على الاستثمار الخاص إلا أن علاقته بالإستهلاك الخاص غير واضحة، وهناك أثرين لسعر الفائدة على الاستهلاك الخاص وهما: أثر الدخل (Incom Effect) والذي يؤدي إلى زيادة الإنفاق، وأثر الإحلال (Substitution Effect) والذي يؤدي إلى تخفيض الاستهلاك، وبالتالي فإن الأثر النهائي لسعر الفائدة على الاستهلاك الخاص يتوقف على القوة النسبية لكلا الأثرين حيث يعتقد بأنه يكون ضعيف، ويمكن القول أن سعر الفائدة يمارس بعض الأثر على الطريقة التي يتم فيها توزيع مستوى معين من الدخل المتاح بين الاستهلاك والإدخار.

على آية حال فقد أشار بيلي (Bailey:1971) إلى وجود درجة من العلاقة التبادلية بين الإنفاق الحكومي والاستهلاك الخاص⁽²⁹⁾، وصمم بارو (Barro:1981) نموذج عام (General Model) لمعرفة الأثر المباشر للمشتريات الحكومية من السلع والخدمات على منفعة

الاستهلاك⁽³⁰⁾، أما كورميندي (kormendi:1983) فقد وضفت نظرية الدخل الدائم الاستهلاك (Permanent- Income Approach) في دراسته ووجد أن هناك علاقة تبادلية مهمة بين الإنفاق الحكومي والإستهلاك الخاس (Substitution Model) لمعرفة أثر الإستهلاك الحكومي على الإستهلاك الخاص في المملكة المتحدة ووجد أن الإنفاق الحكومي ينげ إلى مزاحمة الإستهلاك الخاص⁽³²⁾، ووجد إيجاري (Aiyagari:1992) أن زيادة الإنفاق الحكومي تؤدي إلى انخفاض الإستهلاك الخاص بشكل كبير، حيث استخدم لهذا الغرض نموذج الكلاسيكيين الجدد للنمو الاقتصادي (a One Sector Neoclassical Growth Model) الأسعار النسبية (Relative - Price Approach) لتقدير مرونة الإحلال بين الإنفاق الحكومي والإستهلاك الخاص في الولايات المتحدة⁽³⁴⁾، وباختصار فإن هذه الدراسات وجدت أن الإنفاق الحكومي يزاحم الإستهلاك الخاص.

وقد توصلت دراسات أخرى إلى نتائج مختلفة تماماً عن النتائج السابقة، فقد توصل ديفروكس (Devereux:1996) باستخدام نموذج الكلاسيكيين الجدد للنمو الاقتصادي إلى أن زيادة الإستهلاك الحكومي يتولد عنها ارتفاع ذاتي (Endogenous) في الإنتاجية الكلية وهذا بدوره يؤدي إلى زيادة كافية في الأجور الحقيقة تدفع الأفراد إلى إحلال الإستهلاك محل وقت الراحة (leisure Time)، وبالتالي فإن زيادة الإنفاق الحكومي تؤدي إلى زيادة الإستهلاك الخاص⁽³⁵⁾، وقد قام كاراس (karras:1994) باختبار مدى تجاوب الإستهلاك الخاس لزيادة الإنفاق الحكومي لعدد من الدول، ووجد أن الإستهلاك الخاس والإستهلاك العام مكملين بعضهما، ولكن قوة العلاقة التكاملية بينهما تتأثر عكسياً بحجم القطاع العام، حيث توصل إلى أن

زيادة الإنفاق الحكومي تؤدي إلى زيادة المنفعة الحدية للاستهلاك الخاص، ووصف الإنفاق العام والإستهلاك الخاص بأنها سلع مكملة، وهذا يعني أن الإنفاق العام لا يزاحم الاستهلاك الخاص بل على العكس فإن زيادة الإنفاق العام تؤدي إلى زيادة الاستهلاك الخاص⁽³⁶⁾.

وعليه يمكن القول أنه لا توجد علاقة واضحة بين الإنفاق الحكومي والإستهلاك الخاص، وقد عزى تسانق (Tsung:2001) هذا الاختلاف إلى استخدام بيانات السلسل الزمنية لفترات طويلة والتي شهدت بعض سنواتها ظروف وأزمات إقتصادية أثرت على المتغيرات الاقتصادية بالإضافة إلى الاختلاف في النماذج النظرية والقياسية المستخدمة في هذه الدراسات، فعلى سبيل المثال أثر ارتفاع أسعار النفط في السبعينيات على مستوى التشغيل وعلى الدخل القومي لأنه أدى إلى رفع تكاليف الإنتاج وتخفيف الأرباح الحدية للمنشآت التي قابلت ذلك بتخفيض أجور العمال وهذا أدى إلى وجود بطالة عالية وكانت النتيجة انخفاض الاستهلاك الكلي⁽³⁷⁾، وبعبارة أخرى فإن الدراسات التي تضمنت فترة السبعينيات كانت نتائجها مضللة، وبالتالي يمكن الحصول على نتائج مختلفة إذا ما استثنينا مثل هذه السنوات.

ولتوسيح العلاقة بين الإنفاق الحكومي والإستهلاك الخاص يمكن استخدام المعادلة التالية والتي تستخدم في الأدبيات لقياس أثر المزاحمة والمعتمدة على تحليل بارو (Barro) لنظرية الإستهلاك مدى الحياة وكذلك إضافة فراهام (Graham) التي تؤكد على أهمية الدخل المتاح⁽³⁸⁾.

جذب

CP_i : الاستهلاك الخاص الإسمى.

G : الإنفاق الحكومي الإسمي.

YD: الدخل المتاح الإسمى.

U : المتغير العشوائي.

زمن

وعليه فمن المتوقع أن تؤدي زيادة الإنفاق الحكومي إلى تخفيض الإستهلاك الخاص في حال وجود المزاحمة من خلال تخفيض المنفعة الحدية للإستهلاك لدى الأفراد، أي أن β تأخذ إشارة سالبة في حال وجود المزاحمة.

© Arabic Digital Library-Yarmouk University

هوامش ومراجع الفصل الثاني

- 1-Eliana Cardoso "Private Investment in Latin America" Economic Developing and Cultural Change, Vol. 41, No. 4, 1993, PP. 833-848.
- 2-Darrat, Ali, F. "Do Structural Federal Budget Deficits Impact Commercial Bank Interest Rates? Acomment" Public Finance Review, Vol. 28, Issue.3, 2000, P 187.
- 3-Ho. Tsung – wu "The Government Spending and Private Consumption: Apanel cointegration Analysis" International Review of Economic & Finance, Vol. 10 Issue.1, 2001, P. 45.
- 4- سيف السويدي، "مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على موارد البنوك: شواهد من دولة قطر"، المجلة العلمية لكلية الادارة والاقتصاد، جامعة قطر، عدد 5، 1994، ص. ص (39-9).
- 5- Anwar Quraan "Private & Public investment and Economic Growth in Jordan: an Empirical Analysis", ABHAT Al- Yarmouk: "Hum & soc. Sci". Vol. 13, No. 3, 1997, PP: 35-46.
- 6- صباح البدرى "الاستثمار الخاص والعوامل المؤثرة فيه في الأردن" ، آفاق اقتصادية، العدد 1998 ، (74-76)
- 7- حازم مراده، (المنهج المالي في تحليل ميزان المدفوعات. حالة الأردن، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة آل البيت، 1999 ، 1995 - 1976) ص (48 - 47)
- 8- James D. Gwartney. Richard L. Stroup. Macroeconomics private And Public choice. Fourth Edition. Harcourt Brace Jovanovich. Academic press. NewYork, 1987, p. 249.
- 9-Michael Bradley, Macroeconomics. Second Edition. Scott Foresman and company. Illinois. 1985, p. 397.

- 10- Dornbusch, Fisher, Sparks : Macroeconomics, Third canadian Edition. NewYork : Mc Graw - Hill.Ryerson lindal, 1989. p. (84 - 85)
- 11- William H. Branson. Macroeconomic theory and policy. Third Edition. Harper & Row publishers. NewYork, 1989, p.398.
- 12- حازم مراد، مرجع سابق.
- 13-Greene, Joshua, and Delano Villanueva (1991). "Private Investment in Developing Countries: An Empirical Analysis". IMF Staff Papers. Vol. 38, no.1, p.33-58.
- 14-Rama, Martin (1990). "Empirical Investment Equations in Developing Countries". WPS 563, World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- 15-Branson. Macroeconomics Theory And Application. Op. Cit. P. 398
- 16- راجع في ذلك:
- Rudiger Dornbusch. Stanly Fisher. Macroeconomics six Edition, McGrow Hill, NewYork, 1994, p. (87 - 121)
- Parkin. Macroeconomics. Prentice - Hall Inc, Englewood cliffs. New Jersey, 1984. pp. 460 – 467.
- 17- Rudiger Dorunbusch. Stanly Fisher. Macroeconomics. Op.cit. Pp (107 -108)
- 18-Rudiger Dornbusch. Stanley Fischer. Macroeconomics. Op.cit. pp. (127 - 133).
- Branson. Macroeconomics Theory and policy, op. Cit.pp (154 - 166)
- 19- Financial Sector Reform S and Exchange Arrangement in Eastern Europe (1993). IMF, Occasional Paper, no. 102 (February), P:23-24.
- 20- سيف السويدي، "مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص على موارد البنوك: شواهد من دولة قطر"، المجلة العلمية لكلية الإدارة والاقتصاد، جامعة قطر، عدد 5، 1994، ص. (39-9).
- 21- Serven, Luis, and Andres, Solimano. "private Investment and Macro Economic Adjustment: A survey" Research observer, Vol. 7,No.1, 1991, P.95-114.
- 22- سيف السويدي، مرجع سابق، 1994، ص.ص (9-39).
- 23- سيف السويدي، مرجع سابق، 1994، ص.ص (9-39).

- 24- Darrat, Ali,f, "Do structural Federal Budget Deficits Impact Commercial Bank Interest rates? A comment" Public Finance Review, May 2000, vol.28, Issue.3, P.187-194.
- 25-Ibrahim, S.B., and F.Y. Kumah. 1996. Co-movements in Budget Deficits, Money, Interest rates, Exchange rates, and the Current Account Balance: Some Empirical evidence. Applied Economics 28: 117-31.
- 26- Hoelscher, Gregory. "New evidence on deficits and interest rates", Journal of Money, credit and Banking, vol.18, p.1-17, 1986.
- Cebula, R.j. "A note on the impact of structural Federal Budget deficits on Commercial bank interest rates, 1963- 1994" Public Finance Review, vol. 25. P.442- 450, 1997.
- Darrat, Alif, op.cit,2000.
- 27- Hoelscher, Gregory. "New evidence on deficits and Interest rates", Journal of Money, credit and Banking, vol.18, p.1-17, 1986.
- 28- Hoelscher. Op. cit. 1986.
- 29-Bailey, M. J. (1971). National income and the price level.New York: McGraw Hill.
- 30-Barro, R.J. (1981). Output effects of government purchases. Journal of Political Economy. 84, 343-350.
- 31-Kormendi, R.C. (1983).Government debt, government spending and private sector behaviour American Economic Review, 73, 994-1010.
- 32-Ahmed, S. (1986). Temporary and permanent government spending in an open economy. Some evidence for the United Kingdom. Journal of Monetary Economics, 17, 197-224.
- 33-Aiyagari, S. Roa, L., christiano, J., and Eichenbaum, M. (1992). The output, employment, and interest rates effects of government consumption. Journal of Monetary Economics, 30,73-86.
- 34-Amano, R.A., and wirjanto, T.S, (1997). Intratemporal substitution and government spending. Review of Economics and statistics, LXXIX, 605-609.

- 35-Devereux, M.B., Head, A.C., and Lapham, B.J. (1996). Monopolistic competition, increasing returns, and the effects of government spending. *Journal of money, Credit, and Banking*, 28, 233-254.
- 36-Karras, G. (1994). Governments spending and private consumption: some international evidence. *Journal of Money, Credit, and Banking*, 26, 9-22.
- 37-Ho, Tsung-wu, 'The Government Spending and Private Consumption: A Panel Cointegration Analysis'. *International Review of Economics and Finance*, 2001, Vol. 10 Issue.1, P (95-108).
- 38-Ho, Tsung-wu, op.cit.2001, P (95-108).

الفصل الثالث

الإنفاق الكلي والإئتمان المحلي

يهدف هذا الفصل إلى التعرف على الوضع القائم للموازنة العامة في الأردن وتحليل العلاقة بين الإنفاق العام والإنفاق الخاص وتحليل العلاقة بين حصة القطاع العام وحصة القطاع الخاص من الإنتمان المحلي الكلي.

1-3 الموازنة العامة

تكتسب الموازنة العامة أهمية كبيرة في كونها تعكس البرنامج الاقتصادي للحكومة في تحقيق أهدافها المتعددة خاصة الاقتصادية منها وذلك من خلال استخدام سياساتها المالية، حيث يودي استخدام هذه السياسات إلى التأثير على العديد من المتغيرات الاقتصادية والتي تؤثر بدورها على طبيعة النشاط الاقتصادي الموجود.

وللوقوف بشكل دقيق على وضع الموازنة العامة في الأردن لا بد من تحليل جانبي الموازنة وهم النفقات والإيرادات الحكومية ومن ثم تحليل عجز الموازنة.

1-1-1 الإنفاق الحكومي

يشهد الإنفاق الحكومي نزديداً مستمراً في معظم دول العالم حتى أصبحت هذه الزيادة ظاهرة تعرف باسم (ظاهرة نمو النفقات العامة)، وقد اهتمت الدراسات بهذه الظاهرة وبأثرها على عجز الموازنة العامة، وفي الأردن تشير الدراسات التي تناولت هذا الموضوع إلى أن الإنفاق الحكومي يتوجه نحو الارتفاع المستمر⁽¹⁾.

ويبيّن الملحق رقم (1) أن الإنفاق الحكومي في الأردن حقق نظرةً ملحوظاً خلال فترة (1976-2000) حيث ارتفع من (262.5) مليون دينار عام 1976 إلى (2006.7) م.د. عام 2000 بمعدل نمو بلغ متوسطه (8.94%)، وتضاعف خلال فترة الدراسة حوالي ثمانين مراراً.

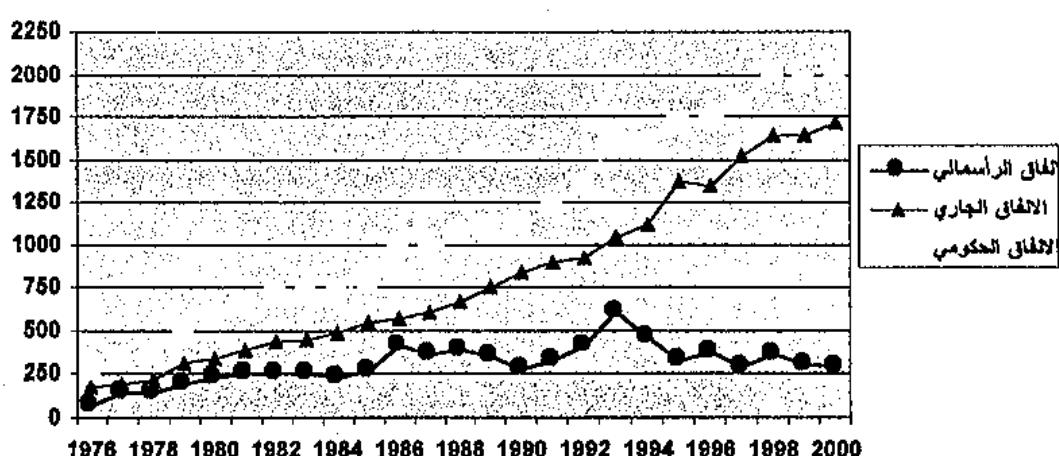
وقد حققت النفقات العامة أعلى معدل نمو لها عام 1979 بلغ (42.6%)، حيث شهد الاقتصاد الأردني في نهاية السبعينيات حالة من الإنعاش أثرت على مجمل الأوضاع الاقتصادية وارتفعت النفقات العامة بشقيها الجارية والرأسمالية، واستمر الوضع حتى عام 1981، وبعد ذلك أخذت معدلات نمو النفقات العامة بالإانخفاض حتى وصل معدل النمو إلى (2.2%) عام 1984، حيث سادت تلك الفترة حالة من الركود الاقتصادي انعكس على النفقات العامة، وقد أظهرت النفقات العامة تحسناً واضحاً في الأعوام 1985 و 1986 حيث ارتفع معدل نموها إلى (21.8%)، أما في النصف الثاني من عقد الثمانينيات والذي بدأ تظاهر فيه معالم الأزمة الاقتصادية وخاصة في نهايةه فقد انخفضت فيه معدلات نمو النفقات العامة حتى وصلت إلى (1.6%) عام 1990، ونسج ذلك عن الإنخفاض الكبير في النفقات الرأسمالية، أما في بداية التسعينيات فقد حققت النفقات العامة ارتفاعاً ملحوظاً وارتفع معدل نموها إلى (22.2%) عام 1993، وكان هذا النطور نتيجة الآثار التي خلفتها حرب الخليج الثانية على الاقتصاد الأردني، أما خلال فترة (1994-2000) وباستثناء عام 1998 فقد تراجعت معدلات نمو النفقات العامة، كما سجل معدل النمو قيمياً سالبة في الأعوام 1994 و 1999، وقد تبنت الأردن في فترة التسعينيات برنامجين للتصحيح الاقتصادي تضمناً ضبط وترشيد النفقات العامة.

ولكن يلاحظ أن ضبط الإنفاق طيلة فترة الدراسة كان يتم على حساب النفقات الرأسمالية في وقت كانت ترتفع فيه النفقات الجارية باستمرار، ويلاحظ من ذلك أهمية النفقات الجارية بالنسبة

* م.د: تعني مليون دينار.

للإنفاق الحكومي والتي بلغت نسبتها حوالي (73%)، وهذا يعتبر مؤشر على ضعف تأثير الإنفاق الحكومي على الناتج المحلي، فقد توصلت بعض الدراسات في الأردن إلى أن تأثير زيادة الإنفاق الحكومي على معدل النمو الاقتصادي ضعيف⁽²⁾، كما أن جزءاً كبيراً من الإنفاق الرأسمالي للحكومة لا يكون موجهاً إلى التكوين الرأسمالي، فقد وجدت بعض الدراسات في الأردن أن التكوين الرأسمالي الحكومي شكل حوالي (52%) فقط من مجموع الإنفاق الرأسمالي للحكومة⁽³⁾، وعلى الرغم من سعي الحكومة الدائم لتخفيض النفقات الجارية إلا أن هذه العملية ليست بالأمر السهل ولذلك تظطر الحكومة في كثير من الأحيان إلى تمويل الإنفاق من خلال الاقتراض. ويبين الشكل (1-3) تطور الإنفاق العام خلال فترة الدراسة.

الشكل (3-1) الإنفاق الحكومي



3-1-2 الإيرادات الحكومية

تعتبر الإيرادات العامة من المقومات الرئيسية للإدارة المالية العامة وموازناتها، حيث تعتمد عليها الحكومة بشكل كبير في بناء وتنفيذ الخطط والبرامج الاقتصادية، وبالتالي فإن انتظام هذه الإيرادات يؤثر بشكل كبير على فعالية هذه الخطط والبرامج، وعندما تتطلب الخطط والبرامج الحكومية مزيداً من الإنفاق يفوق هذه الإيرادات فإن الحكومة تتجه إلى طرق أخرى

لتمويل الزيادة في الإنفاق، وبالتالي فإن الإيرادات العامة تلعب دوراً رئيسياً في تحديد مقدمة الحكومة الفعلية على تنفيذ الأهداف الاقتصادية وتحديد مقدار العجز المالي الحكومي.

ويبيّن الملحق رقم (2) أن الإيرادات العامة ارتفعت من (173.8)م.د. عام 1976 إلى (1850.3)م.د. عام 2000، بمعدل نمو بلغ متوسطه (11.02%).

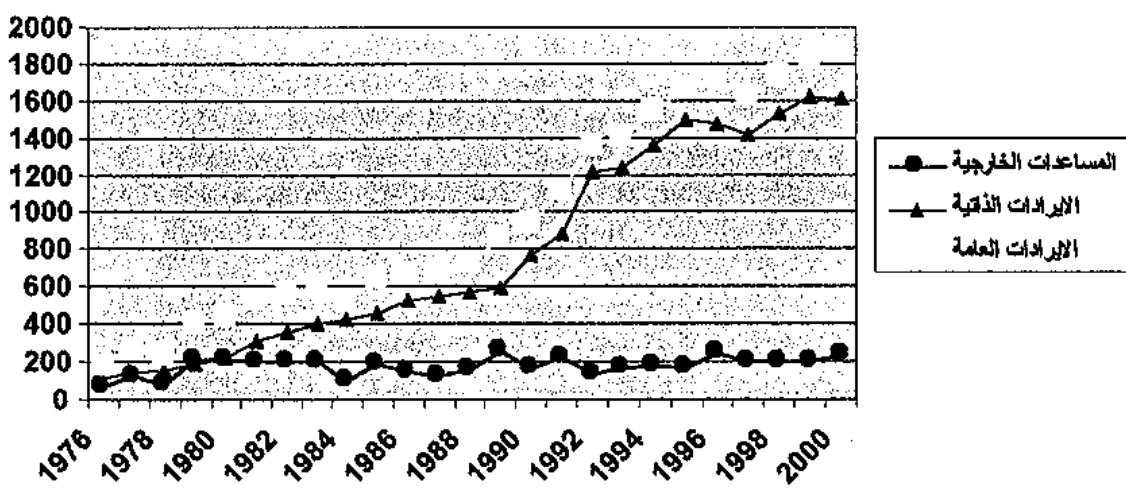
وقد حققت الإيرادات العامة أعلى معدل نمو لها عام 1979 بلغ (65.8%)، وكان هذا النمو بسبب الارتفاع الكبير في حجم المساعدات الخارجية، والذي يعكس مدى استفادة الأردن من حالة الانتعاش التي شهدتها دول الخليج العربي في تلك الفترة، وبعد ذلك انخفضت معدلات نمو الإيرادات العامة حتى وصلت إلى (11.5%) عام 1984، وقد شهدت تلك الفترة حالة من الركود الاقتصادي أثرت على محمل الإيرادات العامة فانخفضت المساعدات الخارجية وانخفض معدل نمو الإيرادات الذاتية، وفي عام 1980 بدأت الإيرادات العامة ترتفع ببناءً جديداً يسمى القروض المستردة والتي بلغت قيمتها (7.2)م.د. في نفس العام، وفي عام 1985 سجلت الإيرادات العامة معدل نمو مرتفع بلغ (22%)، وبعد ذلك عادت معدلات النمو إلى الانخفاض بشكل ملحوظ حتى وصلت إلى (6.6%) عام 1988، وقد انعكست الأزمة الاقتصادية التي شهدتها الاقتصاد الأردني في النصف الثاني من الثمانينات على حجم الإيرادات العامة، أما في عام 1989 والذي شهد تفاقم الأزمة الاقتصادية فقد سجلت فيه الإيرادات العامة معدل نمو مرتفع بلغ (18.6%) وفي هذا العام وصلت المساعدات الخارجية أعلى قيمة لها بلغت (261.7)م.د.، ويدرك أن انخفاض سعر صرف الدينار في عام 1989 كان السبب الرئيسي لزيادة حجم المساعدات الخارجية بالدينار الأردني⁽⁴⁾، خلال فترة (1990-1995) حققت الإيرادات العامة معدلات نمو مرتفعة حيث ارتفع معدل نموها إلى (22.2%) عام 1992، وبالرغم من انخفاضه عام 1993 إلا أنه ارتفع خلال عامي 1994 و 1995، وكان هذا التحسن بسبب ارتفاع معدل

نمو الإيرادات الذاتية حيث سجلت أعلى معدل نمو لها عام 1992 بلغ (37.7%)، ويعزى سبب هذا النمو الكبير إلى زيادة الضرائب الجمركية والتي تزامنت مع عودة الآلاف من المغتربين الأردنيين من دول الخليج العربي إبان الأزمة⁽⁵⁾، أما خلال فترة (1996-2000) فقد عادت معدلات نمو الإيرادات العامة للانخفاض، وسجلت معدل نمو سالب عام 1997 بلغ (-6%)، وكان ذلك بسبب تراجع الإيرادات الذاتية بينما ارتفعت قيمة المساعدات الخارجية خلال هذه الفترة والتي تلت توقيع معايدة السلام عام 1994.

ويلاحظ من ذلك أهمية المساعدات الخارجية بالنسبة للموازنة العامة، حيث شكلت خمس الإيرادات الحكومية تقريباً، كما يلاحظ أن تمويل الإنفاق الرأسمالي بالكامل يعتمد على المساعدات والقروض، فقد عجزت الإيرادات الذاتية عن تغطية النفقات الجارية وحدها خلال فترة الدراسة.

ويبين الشكل (3-2) نطور الإيرادات العامة خلال فترة الدراسة.

شكل (3-2) الإيرادات العامة



3-1-3 عجز الموازنة العامة

ميزت النظرية الاقتصادية بین نوعین من العجز للموازنة هما: العجز الدوري (Cyclical Deficit) وهو الذي يحدث أوتوماتيكياً نتيجة للدورات الاقتصادية، والعجز الهيكلي (Structural Deficit) وهو الذي يبقى بعد انففاء أثر الدورات الاقتصادية أو العجز المزمن⁽⁶⁾. وقد اختلفت الدراسات في تعریفها للعجز، فمنها ما أخذ بالمفهوم الضيق للعجز وهو الفرق السالب بين الإيرادات المحلية والنفقات العامة⁽⁷⁾، حيث استثنى القروض المستردة والتي تشكل جزءاً هاماً من الإيرادات، وفرقت بعض الدراسات بين نوعين من العجز هما⁽⁸⁾: العجز المحلي وهو عبارة عن الفرق السالب بين الإيرادات المحلية والنفقات العامة، والعجز العام وهو عبارة عن الفرق السالب بين الإيرادات العامة (الإيرادات المحلية + الإيرادات الخارجية) والنفقات العامة.

وسوف تأخذ هذه الدراسة بتعريف البنك المركزي الأردني الحديث للعجز، وهو الفرق السالب بين الإيرادات العامة (الإيرادات المحلية+ القروض المستردة+ المساعدات الخارجية) والنفقات العامة⁽⁹⁾. لأن هذا العجز هو الذي يدفع الحكومة للبحث عن مصادر مالية لتمويله سواء بالإقراض الخارجي أو الإقراض الداخلي.

3-1-3-1 العجز قبل التمويل

يبين الملحق رقم (3) أن العجز بقي ملازماً للموازنة العامة طيلة فترة الدراسة عدا عام 1992 والذي حققت فيه الموازنة فائضاً بلغ (10)م.د، وقد بلغت قيمة العجز في بداية فترة الدراسة (88.7)م.د، وخلال فترة الثمانينات ارتفعت قيمة العجز وبشكل ملحوظ حتى وصلت إلى (332.7)م.د عام 1988، وهي أعلى قيمة له خلال فترة الدراسة، وكان هذا التدهور بسبب حالة الركود والأزمة الاقتصادية التي شهدتها الاقتصاد الأردني في فترة الثمانينات، حيث ارتفع معدل

نحو الإنفاق الحكومي وتراجع معدل نمو الإيرادات العامة، بعد ذلك بدأت قيمة العجز بالانحسار لتحول إلى فائض عام 1992 بلغ (10) م.د، وبالرغم من ارتفاع قيمة العجز عام 1993 إلا أنها عادت وانخفضت إلى (2.4) م.د عام 1996، ثم ارتفعت إلى (278) م.د عام 1998، وانخفضت إلى (156.4) م.د عام 2000، وقد تبنت الحكومة في فترة التسعينات برنامجين للتصحيح الاقتصادي، حيث انخفضت معدلات نمو الإنفاق الحكومي وارتفعت معدلات نمو الإيرادات العامة مما أدى إلى تراجع العجز.

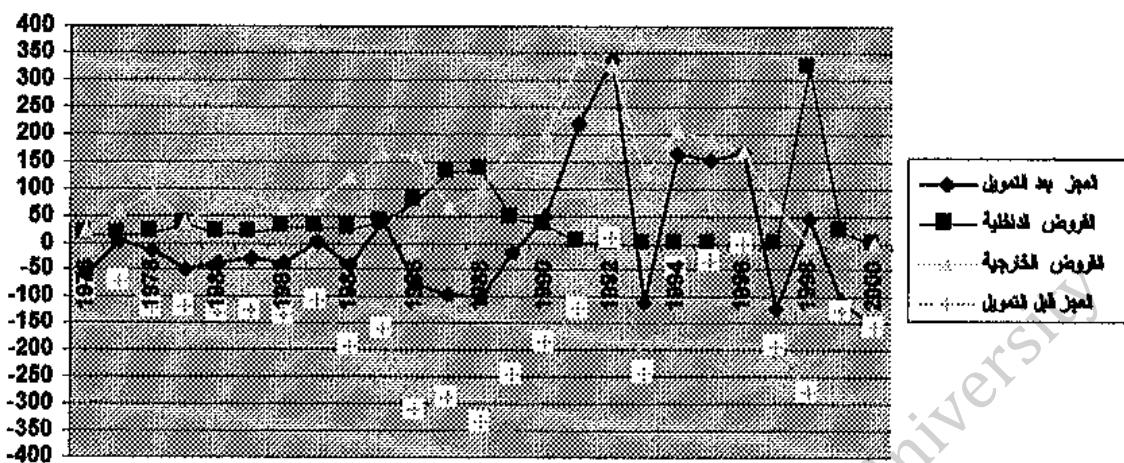
2-3-1-3 العجز بعد التمويل

اختلفت الدراسات التي تطرق لعجز الميزانية العامة في الأردن في تصنيف مصادر تمويل العجز، ولعل أبرز هذه الطرق هي القروض الخارجية والمساعدات الخارجية والقروض الداخلية⁽¹⁰⁾، وقد اعتبرت هذه الدراسة أن المساعدات تشكل جزءاً من الإيرادات، لذا ستهتم هذه الدراسة بالقروض الخارجية والداخلية كمصادر تعمد الحكومة إليها لتمويل العجز في موازناتها، حيث تلجأ الحكومة إلى الإقراض الخارجي والداخلي لتسديد عجز الميزانية العامة ودفع أقساط الديون السابقة وتمويل بعض المشاريع⁽¹¹⁾.

وقد لجأت الحكومة إلى الإقراض الخارجي والداخلي معاً لتمويل العجز، ويبين الملحق رقم (3) أن الميزانية العامة لا زالت تعاني من عجز بعد التمويل، فالرغم من الاعتماد على القروض الداخلية والخارجية إلا أن ضخامة حجم العجز في كثير من الأحيان حال دون تحقيق فائض في الميزانية بعد التمويل، وقد حققت الميزانية فائضاً بعد التمويل خلال الأعوام 1985 و 1990-1992 و 1994-1996، بينما كان الفائض لا يكاد يذكر في عام 1977 وعام 1983.

ويبيّن الشكل (3-3) تطور عجز الموازنة العامة خلال فترة الدراسة.

شكل (3-3) حجم العجز في الميزانية العامة



من خلال متابعة تطور عجز الموازنة العامة يلاحظ مايلي:

- 1- إن الجزء الأكبر من العجز في الموازنة يعود إلى التغير الذي طرأ على الإنفاق الحكومي فضلاً عن التغير الذي طرأ على الإيرادات الحكومية، فطيلة فترة الدراسة كان العجز يرتفع علديماً يرتفع معدل نمو الإنفاق الحكومي وينخفض مع انخفاضه، عدا الأعوام 1981 و 1982 و 1996 و 1998، وهذا يتفق مع ما جاءت به الدراسات في الأردن عن هذا الموضوع⁽¹²⁾.
- 2- تشكل المساعدات الخارجية أهمية بالغة بالنسبة للموازنة العامة، فقد غطت حوالي (54%) من مجموع العجز الكلي خلال فترة الدراسة، وبلغت نسبة المساعدات إلى المساعدات والقروض حوالي (53%).
- 3- يلاحظ أن الحكومة لا تتبع سياسة واضحة فيما يخص تمويل العجز، ففي بعض السنوات كانت تسترك الموازنة تعاني من عجز بعد التمويل، وفي سنوات أخرى كانت تفترض مبالغ ضخمة تفوق قيمة العجز مما يؤدي إلى تحقيق فائض بعد التمويل، وقد بلغ مجموع العجز الفعلي بعد التمويل (1054.4) م.د ومجموع الفائض بعد التمويل (1170.3) م.د، وهذا يطرح تساؤل عن طبيعة الإجراءات التي تتخذها الحكومة إزاء العجز أو الفائض بعد التمويل.

4- كانت الحكومة تعتمد على القروض الخارجية لتمويل العجز بشكل كبير مقارنة بالقروض الداخلية، فقد بلغت نسبة القروض الخارجية إلى إجمالي القروض معاً حوالي (73%) مقابل (27%) نسبة القروض الداخلية، كما أنها توقفت عن الإقتراض الداخلي لتمويل العجز في معظم فترة السبعينات، وربما يعود السبب في ذلك إلى إدراك الحكومة لمخاطر الإقتراض الداخلي على الاقتصاد المحلي وخاصة على القطاع الخاص، إلا أن هذا لا يعني أن الإقتراض الخارجي قد لا يضر بالإقتصاد المحلي، فقد أوضحت بعض الدراسات أن القروض الخارجية تؤثر سلباً على معدلات الإنتاج والإدخار المحلي في الأردن⁽¹³⁾.

3-2 الإنفاق الخاص

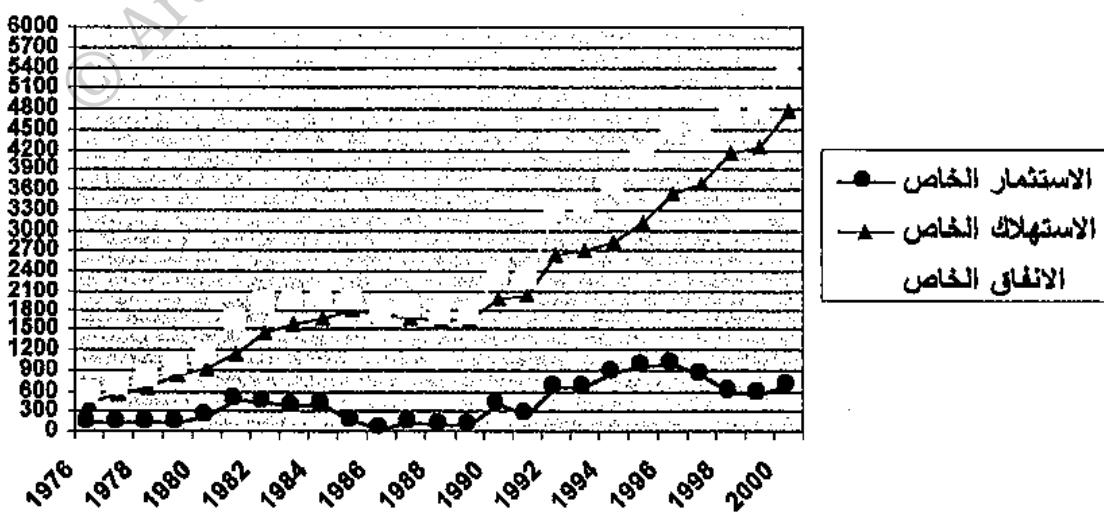
يعتبر الإنفاق الخاص (الإستهلاكي والاستثماري) عنصراً هاماً من عناصر الطلب الكلي، كما أنه يشكل الجزء الأكبر من الناتج القومي والمحلي الأجمالي، ويتأثر الإنفاق الخاص بشكل كبير بإجراءات السياسات المالية الحكومية، وحتى تكون السياسة المالية ناجحة فإن الحكومة تأخذ بعين الاعتبار ردة فعل القطاع الخاص عليها وإلا فإنها تكون سياسة غير ناجحة.

ومن خلال متابعة تطور الإنفاق الخاص خلال فترة الدراسة يلاحظ وكما يبين الملحق رقم (4) أن الإنفاق الخاص ارتفع من (553.7)م.د عام 1976 إلى (5455.8)م.د عام 2000 بمعدل نمو بلغ متوسطه (10.43%)، وتضاعف خلال فترة الدراسة حوالي عشر مرات.

وقد تأثر الإنفاق الخاص بالظروف التي عاشها الإقتصاد الأردني خلال فترة الدراسة والتي أثرت على مجل الأوضاع الاقتصادية، فقد تزايد الإنفاق الخاص بشكل ملحوظ خلال فترة (1976-1982) حيث ارتفع معدل نموه من (23.2%) عام 1977 إلى (41.8%) عام 1981، وقد شهد الإقتصاد الأردني حالة من الإنعاش في نهاية السبعينات واستمر تأثيرها حتى بداية الثمانينات، وكان الإستهلاك الخاص سبباً مباشراً في هذا النمو، أما خلال فترة (1982-

(1989) وهي فترة الركود والأزمة الاقتصادية فقد تراجعت قيم ومعدلات نمو الإنفاق الخاص، حيث انخفض الإنفاق الخاص من (1937)م.د عام 1983 إلى (1714.8)م.د عام 1989 وانخفض معدل نموه إلى (3%)عام 1989، وقد ساهم الاستهلاك الخاص والاستثمار الخاص على حد سواء في هذا التراجع، وفي عام 1990 ارتفع الإنفاق الخاص بشكل كبير وبمعدل نمو مرتقى بلغ (38.2%)، وبالرغم من انخفاض الإنفاق الخاص عام 1991 إلا أنه حقق تطويراً مذهلاً عام 1992 وسجل أعلى معدل نمو له بلغ (44.3%)، وقد شهدت تلك الفترة نمواً سكانياً كبيراً نجم عن عودة عشرات الآلاف من المغتربين الأردنيين من الخليج العربي إبان الأزمة، وفي عام 1993 تراجع معدل نمو الإنفاق الخاص إلا أنه أظهر تحسناً في الفترة اللاحقة وتحديداً خلال فترة (1994-1996) حيث ارتفع معدل نموه إلى (10.6%) عام 1996، وقد شهدت تلك الفترة توقيع معاهدة السلام الأردنية عام 1994، وبعد هذه الزيادة الكبيرة تراجع معدل نمو الإنفاق الخاص حتى وصل إلى (1.9%) عام 1999، وقد كان للتراجع الكبير الذي شهدته الإستثمار الخاص فسي تلك الفترة السبب المباشر في ذلك، وفي عام 2000 ارتفع معدل نمو الإنفاق الخاص إلى (13.3%). ويبين الشكل (3-4) تطور الإنفاق الخاص خلال فترة الدراسة.

شكل (3-4) الإنفاق الخاص



من خلال متابعة تطور الإنفاق الكلي في الأردن خلال فترة الدراسة يلاحظ وكما يبين الملحق رقم (4) والملحق رقم (5) ما يلي:

- 1- بلغت نسبة الإنفاق العام إلى الإنفاق الكلي حوالي (30%) مقابل (70%) نسبة الإنفاق الخاص إلى الإنفاق الكلي، وهذا يعني أن القطاع العام يسيطر تقريباً على ثلث مقدرات الاقتصاد المحلي، ولكن يلاحظ أن معظم الإنفاق الحكومي هو إنفاق إستهلاكي فقد بلغت نسبته حوالي (65%) مقابل (35%) نسبة الإنفاق الاستثماري الحكومي، وقد شكل الإنفاق الرأسمالي الحكومي حوالي (77.8%) فقط من الإنفاق الاستثماري الحكومي و(22.2%) تذهب على شكل نفقات أخرى غير رأسمالية. وبشكل عام يلاحظ أن القطاع العام يساهم في ربع الاستهلاك المحلي بينما يتقاسم مع القطاع الخاص الاستثمار الكلي مناصفةً تقريباً، فقد بلغت نسبة الاستهلاك العام إلى الاستهلاك الكلي حوالي (25%) وبلغت نسبة الاستثمار العام إلى الاستثمار الكلي (49%).
- 2- بالاعتماد على تحصيل معدلات النمو لا يوجد هناك علاقة واضحة بين الإنفاق العام والاستهلاك الخاص.
- 3- يلاحظ وجود علاقة عكسية بين الإنفاق العام والاستثمار الخاص، فقد شهد الاستثمار الخاص انخفاضاً خلال الثنتي عشرة سنة من سنوات الدراسة، وهي نفس السنوات التي حقق فيها الإنفاق العام معدلات نمو مرتفعة بالنسبة للسنوات الأخرى، أما بالنسبة لبقية سنوات الدراسة فيلاحظ في معظم هذه السنوات انخفاض معدل نمو الاستثمار الخاص عندما يرتفع معدل نمو الإنفاق العام والعكس صحيح، وهذا يشير إلى مزاحمة الإنفاق العام للإسثمار الخاص، كما نستنتج من ذلك أن الاستثمار الخاص في الأردن عرضة للتأثر بالإنفاق العام أكثر من الاستهلاك الخاص، فزيادة الإنفاق العام مثلاً والتي تؤدي إلى ارتفاع سعر الفائدة تترك أثراً سلبياً على الاستثمار الخاص أكثر منها على الاستهلاك الخاص.

4- يلاحظ وجود علاقة عكسية بين الاستهلاك العام والاستهلاك الخاص، فطيلة فترة الدراسة كان معدل نمو الاستهلاك الخاص يرتفع أو يسجل معدلات نمو موجبة عندما ينخفض معدل نمو الاستهلاك العام أو يسجل معدلات نمو سالبة والعكس صحيح عدا الأعوام (1979-1981) و 1990 و 1994 و 2000.

5- يلاحظ وجود علاقة تبادلية قوية بين الاستثمار العام والاستثمار الخاص، فطيلة فترة الدراسة كان الاستثمار الخاص ينخفض أو يسجل معدلات نمو سالبة عندما يرتفع الاستثمار العام أو يسجل معدلات نمو موجبة والعكس صحيح عدا عام 1992، ويتفق هذا مع ما جاءت به الدراسات في الأردن عن هذا الموضوع⁽¹⁴⁾، وهذا يشير إلى مزاحمة الاستثمار العام في الأردن للإستثمار الخاص، وربما يكون ذلك قد نجم عن تبني القطاع العام للمشاريع المتاحة للفتح على القطاع الخاص، الأمر الذي يؤدي إلى تحفيز القطاع الخاص عنها.

3-3 الائتمان المحلي

يقصد بالائتمان المحلي (Domestic Credit) الدين أو القروض أو التسهيلات التي قدمتها مصادر الإقراض في الأردن إلى القطاع العام والقطاع الخاص مقابل عائد أو سعر فائدة معين. وت تكون مصادر الإقراض في الأردن من ثلاثة مصادر رئيسية وهي:

1- القطاع المصرفي (البنك المركزي والبنوك التجارية)

2- مؤسسات الإقراض المتخصصة (بنك الإنماء الصناعي ومؤسسة الإقراض الزراعي وبنك تنمية المدن والقرى ومؤسسة الإسكان والتطوير الحضري والمنظمة التعاونية الأردنية)⁽¹⁵⁾.

3- المؤسسات المالية (شركات التأمين وشركات الصرافة ومؤسسة إدارة وتنمية أموال

الأيتام والشركات المالية الأخرى (بيتنا) والشركة الأردنية لإعادة تمويل الرهن العقاري)⁽¹⁶⁾

وتقسم هذه المصادر الائتمان بثلاثة أشكال رئيسية وهي⁽¹⁷⁾:

1- الحساب الجاري المدين (Over-Draft Account)

2- القروض والسلف (Loans and Creditlines)

3- الكمبيالات والتسهيلات المخصومة (Discounted Bills)

وهناك شكل رابع من أشكال الائتمان وهو شهادات الإيداع (Certificate Deposit).

وتلعب مصادر الإقراض في الأردن دوراً بارزاً في تمويل المشاريع الاقتصادية التي يتبعها القطاع العام والقطاع الخاص، كما أن توفر الائتمان يعتبر من العوامل الرئيسية التي يعتمد عليها الاستثمار الخاص والاستثمار العام في أي إقتصاد، وهناك وظيفتين رئيسيتين تؤديها وسائل الإقراض المختلفة وخاصة القطاع المصرفي وهما⁽¹⁸⁾.

1- جذب الفوائض المالية من القطاعات التي يوجد بها فائض (مداخراتها تزيد عن إستثماراتها) وتوجيهها إلى القطاعات التي يوجد فيها عجز (إستثماراتها تزيد عن مداخراتها)، كما يعيد توزيع الموارد المالية بين أوجه الإنفاق المختلفة، وبذلك يعتبر القطاع المصرفي أداة هامة لتحقيق التوازن بين موارد الإنفاق وأوجه الإنفاق المختلفة، وبين موارد الإنفاق وأوجه الإنفاق المختلفة.

2-يساعد القطاع المصرفي في عملية النطوير الاقتصادي عن طريق المساهمة في زيادة عرض النقد بواسطة خلق الائتمان، حيث يسمح الائتمان بالتوسيع الاقتصادي وتكوين رأس المال، وهذا يؤدي إلى زيادة درجة التعميق المالي التي تعرف على أنها الحالة التي يكون فيها تراكم صافي الأصول المالية أسرع من تراكم الثروة القومية أو تعرف على أنها الزيادة في نسبة الأصول المالية إلى إجمالي الناتج المحلي في البلد.

3-3-1 الائتمان المحلي حسب الجهة المقرضة

يبين الملحق رقم (6) أن الائتمان المحلي حقق تطوراً مذهلاً خلال فترة الدراسة حيث ارتفع من (312.8)م.د عام 1976 إلى (6053.1)م.د عام 2000، بمعدل نمو بلغ متوسطه (13.13%)، وتضاعف خلال فترة الدراسة حوالي تسعة عشر مرة ولم يشهد انخفاضاً في أي سنة من سنوات الدراسة، وكان هذا التطور بسبب النمو الكبير الذي حققه الجهاز المالي في الأردن، حيث حقق في الرابع الأخير من هذا القرن أضعاف ما حققه الجهاز المالي في دول أخرى كثيرة ومحاذير⁽¹⁹⁾، وهذا دعم من قدرة مصادر الإقراض في الأردن على حشد الائتمان لتلبية إحتياجات الاقتصاد المحلي حتى أصبحت مصادر الإقراض في الأردن تعاني من فائض السيولة في كثير من الأحيان، مما يمكن القطاع الخاص من الحصول على التمويل اللازم بحرية، ويقلل من أثر التزاحم على المورد المالي المتاحة للإقراض.

وقد ساهم القطاع المصرفي ومؤسسات الإقراض المتخصصة والمؤسسات المالية في هذا التطور الكبير الذي حدث للاقتام المحلي، حيث استمر الائتمان المقدم من القطاع المصرفي بالارتفاع طيلة فترة الدراسة بمعدل نمو بلغ متوسطه (13.67%)، وقد بلغ متوسط معدل نمو الائتمان المقدم من مؤسسات الإقراض المتخصصة والمؤسسات المالية (10.07%).

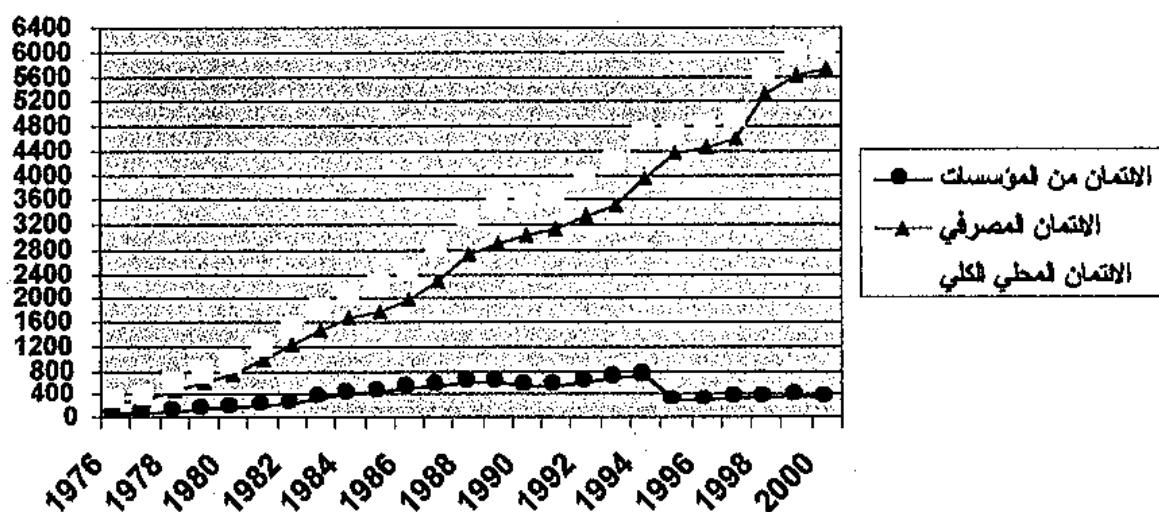
من خلال متابعة تطور الائتمان المحلي الكلي خلال فترة الدراسة يلاحظ ما يلي:

- 1 - تلعب مؤسسات الإقراض المتخصصة والمؤسسات المالية دوراً هاماً في توفير الائتمان المحلي، فقد ساهمت بحوالي (12.6%) من قيمته، وبالرغم من أنها نسبة قليلة إلا أنه لا يستهان بها خاصة إذا ما عرفنا ضخامة حجم و عمليات القطاع المصرفي، كما أن هذه المؤسسات كانت تزيد حجم الائتمان لتلبية إحتياجات الاقتصاد المحلي عند عجز القطاع المصرفي عن ذلك، وهذا ما حدث خلال الأعوام (1983-1985) و 1996 و 1997.

ويبيّن الملحق رقم (7) توزيع الائتمان المقدم من مؤسسات الإقراض المتخصصة والمؤسسات المالية بين المؤسسات نفسها، حيث احتل بنك الإنماء الصناعي المرتبة الأولى في تقديم الائتمان وساهم بحوالي (25%) من حجم الائتمان الذي قدمته مؤسسات الإقراض المتخصصة والمؤسسات المالية، وساهمت مؤسسة الإقراض الزراعي بحوالي (20%)، وساهمت مؤسسة الإسكان والتطوير الحضري بحوالي (18%)، وساهمت المؤسسات المالية بحوالي (17%)، وساهم بنك تنمية المدن والقرى بحوالي (16%)، أما المنظمة التعاونية الأردنية فقد جاءت في المرتبة السادسة والأخيرة حيث ساهمت بحوالي (4%) فقط.

2- يلاحظ وكما يبيّن الملحق رقم (8) أن البنك المركزي ساهم بحوالي (18%) من حجم الائتمان الذي قدمه القطاع المصرفي، وهي خطوة تعكس رغبة البنك المركزي في المحافظة على تثبيت سعر الفائدة، ويدل على ذلك تراجع حجم الائتمان المقدم من البنك المركزي منذ بداية التسعينات، حيث اتخذت الحكومة قرار بتعويم أسعار الفائدة المحلية. ويبين الشكل (3-5) نطورة الائتمان المحلي خلال فترة الدراسة.

شكل (3-5) توزيع الائتمان المحلي بين مصادر الأقراض



3-3-2 الائتمان المحلي حسب الجهة المقترضة

يحتاج القطاع العام والقطاع الخاص إلى الائتمان المحلي الذي تقدمه مصادر الإقراض المختلفة لتمويل الخطط والبرامج والمشاريع الاقتصادية التي يتبعها القطاعان، لذا سيتم في هذا الإطار متابعة توزيع الائتمان المحلي بين القطاع العام والقطاع الخاص .

3-3-1 الائتمان المقدم للقطاع العام

إن المتتبع لتطور الائتمان المقدم للقطاع العام يلاحظ وكما يبين الملحق رقم (9) ما يلي:

1- يمكن تقسيم فترة الدراسة بالإعتماد على الائتمان المحلي المقدم للقطاع العام ومعدلات نموه إلى فترتين رئيسيتين:

الأولى: فترة (1976-1988) وقد شهدت تلك الفترة ارتفاع حجم الائتمان المقدم للقطاع العام وبمعدلات نمو مرتفعة، حيث ارتفع الائتمان المقدم للقطاع العام من (97.4)م.د عام 1976 إلى (1385.9)م.د عام 1988، ووصل معدل نموه في هذا العام إلى (33.5%)، وقد تبنت الحكومة في تلك الفترة خطط التنمية الاقتصادية، كما شهدت تلك الفترة حالة من الركود والأزمة الاقتصادية، حيث عملت الحكومة على تحريك الاقتصاد وتصحيح الخلل في الطلب الكلي والناتج عن تراجع الإنفاق الخاص، مما أدى إلى زيادة الاقتراض الحكومي المحلي.

الثانية: فترة (1989-2000) وقد شهدت تلك الفترة انخفاض اندماج الائتمان المقدم للقطاع العام ومعدلات نموه، فقد انخفض معدل نمو الائتمان إلى (3.2%) عام 1990، وبعد ذلك أخذت قيم الائتمان نفسها بالتراجع، حيث انخفض الائتمان من (1539.8)م.د عام 1990 إلى (986.6)م.د عام 1997، ثم ارتفع عام 1998، وبعد ذلك انخفض معدل نمو الائتمان إلى (-5%) عام 2000، وقد شهدت تلك الفترة جملة من الأحداث أدت إلى تراجع الائتمان المقدم للقطاع العام، فقد أخذت الحكومة قرار تعويم أسعار الفائدة المحلية اعتبار من عام 1990، كما أوقفت الحكومة

الاعتماد على القروض الداخلية لتمويل العجز خلال فترة (1992-1997) وأصبحت تعتمد على القروض الخارجية بشكل كبير، وينظر أن الحكومة خصخصت في فترة التسعينات عدداً من المشاريع العامة، كما تراجعت معدلات نمو الإنفاق الحكومي في فترة التسعينات تمشياً مع مقررات برامج التصحيف الاقتصادية وتراجع عجز الميزانية العامة أيضاً.

2- يلاحظ ارتفاع حجم الإقراض الحكومي المحلي (الائتمان الذي حصل عليه القطاع العام) في السنوات التي كان يبدأ فيها تنفيذ الخطط التنموية، حيث تحتاج هذه الخطط إلى التمويل اللازم لتنفيذ البرامج والمشاريع التي تتبعها، فقد ارتفع معدل نمو الائتمان المقدم للقطاع العام إلى (38.8%) عام 1977 ثم انخفض إلى (6.7%) عام 1979، وقد تبنت الحكومة في تلك الفترة الخطة الخمسية (1976-1980)، وفي الخطة الخمسية التالية (1981-1985) ارتفع معدل نمو الائتمان إلى (27%) عام 1981 وانخفض إلى (11%) عام 1984، وكذلك الحال في الخطة الخمسية (1986-1990) فقد ارتفع معدل نمو الائتمان إلى (18.2%) عام 1986 وانخفض إلى (3.2%) عام 1990.

3- يلاحظ ارتفاع معدلات نمو الائتمان المقدم للقطاع العام في الفترات التي كان يرتفع فيها العجز ومعدلات نموه والعكس صحيح، ويتبين ذلك بشكل جلي خلال فترة (1976-1989)، أما في فترة التسعينات والتي شهدت تراجع الائتمان المحلي بمعدلات نمو سالبة فقد تراجعت قيمة العجز أيضاً وحققت الميزانية فائضاً في بعض السنوات.

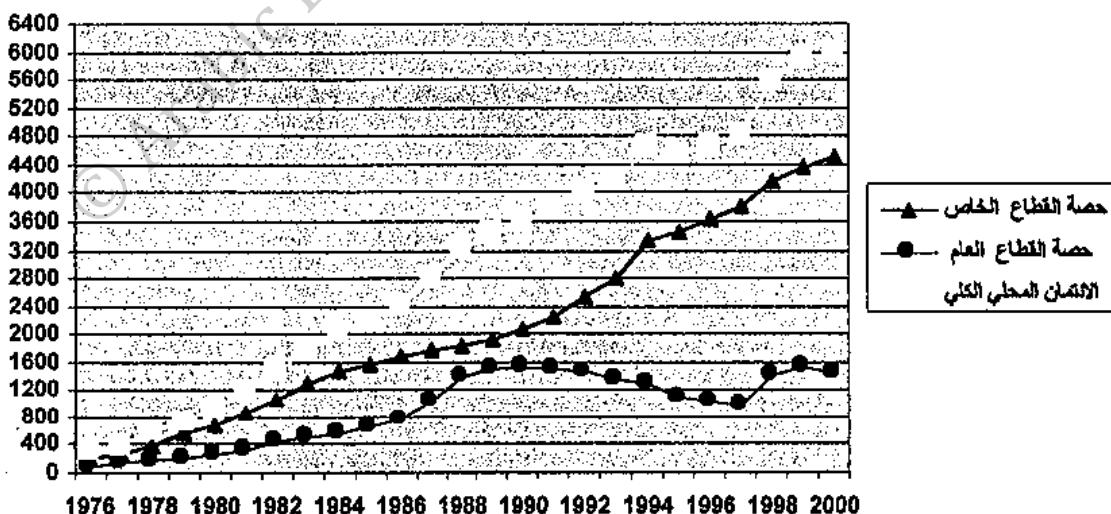
2-2-3-3 الائتمان المقدم للقطاع الخاص

يبين الملحق رقم (9) أن الائتمان المقدم للقطاع الخاص ارتفع من (219.2)م.د عام 1976 إلى (4518.9)م.د عام 2000 بمعدل نمو بلغ متوسطه (13.46%).

وخلال فترة (1976-1981) حقق الإنفاق المقدم للقطاع الخاص معدلات نمو مرتفعة وسجل أعلى معدل نمو له عام 1978 بلغ (51.6%)، وقد شهدت تلك الفترة حالة من الإنتعاش الاقتصادي ارتفع فيها الإنفاق الخاص وارتفع فيها حجم الإنفاق المحلي الكلي بشكل كبير، وخلال فترة (1982-1989) تراجع معدل نمو الإنفاق المقدم للقطاع الخاص حتى وصل إلى (5%) عام 1989، وقد شهدت تلك الفترة حالة من الركود والأزمة الاقتصادية انعكست على الإنفاق الخاص، كما شهدت تلك الفترة ارتفاع حجم الإنفاق المقدم للقطاع العام وبشكل كبير، بعد ذلك ارتفع معدل نمو الإنفاق المقدم للقطاع الخاص وبشكل ملحوظ حتى وصل إلى (18.5 %) عام 1994، وبالرغم من تراجعه إلى (3.6%) عام 1995 إلا أنه عاد وارتفع حتى وصل إلى (9%) عام 1998، وقد حقق الإنفاق الخاص في تلك الفترة زيادة كبيرة كما تراجع حجم الإنفاق المقدم للقطاع العام خلال هذه الفترة بشكل كبير، أما خلال عامي 1999 و2000 فقد تراجع معدل نمو الإنفاق المقدم للقطاع الخاص.

ويبين الشكل (6-3) توزيع الإنفاق المحلي الكلي بين القطاعين العام والخاص.

شكل (6-3) توزيع الإنفاق المحلي الكلي بين القطاعين العام والخاص



من خلال متابعة توزيع الائتمان المحلي بين القطاعين العام والخاص يلاحظ ما يلي:

1- بلغت نسبة الائتمان المقدم للقطاع الخاص إلى الائتمان المحلي الكلي حوالي (70%) مقابل (30%) نسبة الائتمان المقدم للقطاع العام، وهذا يعني أن ثلث الائتمان المحلي تقريباً يذهب للقطاع العام، ومن الجدير بالذكر أن هذه النسبة تساوي نسبة الإنفاق العام إلى الإنفاق الكلي.

2- يلاحظ ارتفاع حجم الائتمان المقدم للقطاع الخاص بمعدلات نمو مرتفعة خلال فترة (1976-1983)، وقد شهدت تلك الفترة ارتفاعاً في حجم الائتمان المقدم للقطاع العام ومعدلات نموه أيضاً، وهذا يعني أن مصادر الإقراض كانت تمتلك موارد مالية تفوق حاجة القطاعين العام والخاص، وفي تلك الفترة بلغت نسبة الائتمان المقدم للقطاع العام إلى الائتمان المحلي الكلي حوالي (30%) مقابل (70%) نسبة الائتمان المقدم للقطاع الخاص، كما يلاحظ انخفاض حجم ومعدلات نمو الائتمان المقدم للقطاع الخاص خلال فترة (1983-1989)، في الوقت الذي حافظ فيه الائتمان المقدم للقطاع العام على معدلات نمو مرتفعة، وقد ارتفعت نسبة الائتمان المقدم للقطاع العام في تلك الفترة إلى (40%) مقابل (60%) نسبة الائتمان المقدم للقطاع الخاص، وهذا يشير إلى عجز مصادر الإقراض في تلك الفترة عن تلبية احتياجات القطاعين، كما يعني ذلك أن مصادر الإقراض كانت تميل إلى القطاع العام انتلاقاً من قراراتها الاستثمارية وهي العائد ودرجة التسبيق والمخاطر، وهذا قد يؤدي إلى المزاحمة إذا كان القطاع الخاص بحاجة إلى الائتمان، كما يلاحظ ارتفاع حجم الائتمان المقدم للقطاع الخاص خلال فترة التسعينات وقد شهدت تلك الفترة انخفاض حجم الائتمان المقدم للقطاع العام، فقد انخفضت نسبة الائتمان المقدم للقطاع العام إلى (24%) مقابل (76%) نسبة الائتمان الذي حصل عليه القطاع الخاص، وفي هذه الفترة خصخصت الحكومة عدداً من المشاريع العامة وتراجع معدل نمو الإنفاق الحكومي

كما تراجع عجز الموازنة العامة أيضاً وتوقفت الحكومة عن الإقراض الداخلي لتمويل العجز في معظم فترة التسعينات.

3- تتبع مصادر الإقراض في الأردن سياسة منظمة فيما يخص منح الائتمان وتوزيعه بين القطاعين العام والخاص، حيث يلاحظ وكما يبين الملحق رقم (10) أن القطاع المصرفي ساهم بحوالي (87%) من قيمة الائتمان المحلي الكلي وساهم بحوالي (86.5%) من قيمة الائتمان المقدم للقطاع العام وبحوالي (87%) من قيمة الائتمان المقدم للقطاع الخاص، بينما ساهمت مؤسسات الإقراض المتخصصة والمؤسسات المالية بحوالي (13%) من قيمة الائتمان المحلي الكلي وبحوالي (13.5%) من قيمة الائتمان المقدم للقطاع العام وبحوالي (13%) من قيمة الائتمان المقدم للقطاع الخاص.

4- أسعار الفائدة

كما هو معروف فإن أسعار الفائدة هي إحدى العوامل الرئيسية التي ينتقل من خلالها أثر الإنفاق الحكومي إلى الاقتصاد، كما أن مقدار المزاحمة يعتمد على مدى التأثير الذي يحدثه الإنفاق الحكومي على أسعار الفائدة، لذا لا بد من التعرف على طبيعة أسعار الفائدة في الأردن.

كانت أسعار الفائدة في الأردن محددة بقانون المرابحة العثماني منذ عام 1903 حيث بلغ الحد الأقصى لها (9%)، ومنذ مطلع الخمسينات وحتى بداية السبعينات تميزت أسعار الفائدة في الأردن بالجمود، ولم يستطع البنك المركزي التدخل في أسعار الفائدة بسبب قانون المرابحة العثماني على البنك المركزي في الفائدة كأدلة نقدية⁽²⁰⁾.

وفي عام 1973 أصدر البنك المركزي تعليماته للبنوك التجارية وبعد ذلك لمؤسسات الإقراض المتخصصة من أجل تبني أسعار فائدة تكفل دعم عملية التنمية الاقتصادية، والتي تشمل دعم عملية الاستيراد والتمويل اللازم لإقامة المشاريع وتوجيه الائتمان المحلي لدعم

العملية التنموية⁽²¹⁾، ثم أعطى البنك المركزي بعد ذلك صلاحية تحديد الحدين الأعلى والأدنى لمعدلات الفوائد والعمولات التي تتقاضاها البنوك ومؤسسات الإقراض المتخصصة⁽²²⁾.

وفي مطلع الثمانينيات تأثر الاقتصاد الأردني بظروف الكساد الاقتصادي العالمي، وكان من واجب السياسة النقدية أن تساعد الجهاز المصرفي من أجل تعزيز السيولة المحلية وتمكينه من مواكبة عملية التنمية الاقتصادية، لذا فقد حث البنك المركزي البنك التجاري على توجيه القروض نحو قطاعات الإنتاج المباشر، كما عمد البنك المركزي عام 1983 إلى تخفيض كلفة الأموال على المقترضين حيث قرر خفض الحد الأعلى لسعر الفائدة على التسهيلات الإنمائية للمقيمين بمقدار (25%) ليصبح (8.75%).⁽²³⁾

وفي النصف الثاني من عقد الثمانينيات ودعاً لعملية التنمية الاقتصادية فقد تم تحديد سعر الفائدة على التسهيلات الإنمائية ما بين (7.25%) إلى (8%)، ثم واصل البنك المركزي زيادة مرونة أسعار الفائدة، ثم قرر رفع سعر الفائدة على التسهيلات الإنمائية للمقيمين إلى (9%)⁽²⁴⁾، وفي عام 1990 اتخذت الحكومة قراراً بتعوييم أسعار الفائدة المحلية⁽²⁵⁾.

ويبيّن الملحق رقم (11) أسعار الفائدة في الأردن على القروض التي تقدمها البنوك التجارية (Lending rate) وسعر الخصم لدى البنك المركزي (discount rate).

هوامش ومراجع الفصل الثالث

- 1- رياض المومني، محمد البيطار، "النفقات العامة في الأردن وعلاقتها بالتطور الاقتصادي"، مؤنة للبحوث، م7، ع4، 1992، ص(38).
 - 2- قاسم الحموي، محمد البيطار، "أثر زيادة النفقات العامة على بعض المتغيرات الاقتصادية في الأردن"، أبحاث اليرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والاجتماعية، م11، ع4، 1990، ص.ص.(296-277).
 - 3- أسامة الزعبي، محمد عدينات، "دراسة تحليلية عن التكوين الرأسمالي الحكومي في الأردن خلال الفترة (1976-1991)", مجلة دراسات، الجامعة الأردنية، م24، ع1، 1997، ص(265).
 - 4- حسام البيطار ،"السياسة المالية للحكومة وأثرها على الاقتصاد الأردني ودخل الفرد خلال السنوات (1980-1997)"، مجلة المساهم، العدد الخاص، عمان، 1997، ص.ص(8-41).
 - 5- حازم مراد، "المنهج المالي في تحليل ميزان المدفوعات .حالة الأردن (1976-1995)"، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة آل البيت، 1999م.
 - 6-Robert.J.Gordon, Macroeconomics; Fourth Edition, Little Brown Company, USA, 1987, pp.125-126.
 - 7- أحمد الواكد، "الدين العام الداخلي في الأردن. تطوره وأثاره الاقتصادية"، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة اليرموك، 1993.
 - 8- حسين الطلافيه، "أثر الناتج المحلي الإجمالي على الموازنة العامة في الأردن للفترة 1968-1988"، مجلة دراسات، الجامعة الأردنية، مجلد (21)أ، ع2، 1994.
 - 9- البنك المركزي الأردني، نشرة البنك المركزي، 1990.
 - 10- عبد اللطيف العنوز، "عجز الموازنة العامة في الأردن"، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة اليرموك، 1998.
 - 11- حسام البيطار، مرجع سابق، ص.ص(8-41).
 - 12- حسين الطلافيه، مرجع سابق.
 - قاسم الحموي، محمد البيطار، مرجع سابق.
 - 13- حسين الطلافيه، مرجع سابق، ص (144).
 - 14- صباح البدرى، "الاستثمار الخاص والعوامل المؤثرة فيه في الأردن"، آفاق اقتصادية، العدد 1998، (76-74)
- Anwer Quraan, "Private &Public Investment and EconomicGrowth in Jordan: an Empirical Analysis" ABHATH AL-Yarmouk: "Hum& soc.Sci". Vol.13,No.3, 1997. PP: 35-46.

- 15- البنك المركزي الأردني، نشرة البنك المركزي، 2001.
- 16- البنك المركزي الأردني، نشرة البنك المركزي، 2001.
- 17- عبد الله شامي، "التسهيلات الائتمانية وأثرها على إنتاجية الاقتصاد الأردني، (1968-1986)"
- أبحاث اليرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والإجتماعية، م، 5، ع، 3، ص (179)، 1989.
- 18- قاسم الحموري، أحمد ملاوي، "إنتاجية الدينار من التسهيلات الائتمانية للبنوك التجارية في الاقتصاد الأردني"، أبحاث اليرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والإجتماعية، ع(3-10)، 1994، ص (223).
- 19- قاسم الحموري، أحمد ملاوي، مرجع سابق.
- 20- أحمد الحوراني، "المؤسسات المصرفية في الأردن،" دائرة الأبحاث والدراسات، البنك المركزي، عمان، 1978، ص (136).
- 21- البنك المركزي الأردني، 1985، ص (82).
- 22- البنك المركزي الأردني، 1985، ص.ص (31-30).
- 23- رمزي أبو غزاله، "أثر مؤسسات الوساطة المالية على النمو الاقتصادي: الأردن حالة تطبيقية للفترة (1968-1988)", رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة اليرموك، 1991، ص (69).
- 24- رمزي أبو غزاله، مرجع سابق، ص (70).
- 25- علي المقابلة، "العوامل المؤثرة على سرعة تداول النقود في الأردن"، مجلة أبحاث اليرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والإجتماعية، م، 11، ع، 4، 1995، ص. ص (321-297)، ص (304).

الفصل الرابع

التحليل القياسي

١-٤

يساند هذا الفصل قياس المزاحمة في الاقتصاد الأردني من خلال ثلاثة نماذج قياسية لكل من الاستهلاك المستدام للقطاع الخاص وموارد البنوك في الخارج، وسعر الفائدة، والإستهلاك الخاص، كما يبين الفصل عملية اختبار استقرار بيانات السلسلة الزمنية باستخدام اختبار ديكى - فولر الموسع (ADF)، وتقدير معلمات المعادلات القياسية والنتائج المستخرجة من التقدير باستخدام طريقة المربعات الصغرى الاعتيادية (OLS)، واستخدام تحليل التكامل المشترك (Cointegration Analysis) باستخدام طريقة جوهانس لاختبار العلاقة في الأجل الطويل في حال عدم وجود استقرار في البيانات، واستخدام تحليل مكونات التباين (Variance decomposition) لتحليل الفترة الزمنية القصيرة.

4-2 علاقه الاقتراض الحكومي بالانتمان المتاح للفطاع الخاص وموجودات البنوك المحلية في الخارج:

تستخدم الدراسة المعادلات (5) و(6) لقياس أثر المزاحمة في الاقتصاد الأردني والتي جاءت على النحو التالي:

حیث تذکرہ:

$\ln RPL$: اللوغاريتم الطبيعي للانتمان الحقيقي المتاح للقطاع الخاص.

$\ln RDT$: اللوغریتم الطبيعي للإقتراض الحكومي المحلي الحقيقي.
 $RJDT$: فارق سعرى الفائدة الحقيقي على العملة المحلية والعملة الأجنبية.
 $\ln RBC$: اللوغریتم الطبيعي لموجودات البنوك الحقيقة في الخارج.
 U : المتغير العشوائي.
 t : الزمن.

و قبل تقدير المعادلات السابقة والمتعلقة بقياس أثر المزاحمة فقد تم إجراء اختبار ديكى - فولر الموسع (ADF) للتأكد من استقرار البيانات المستخدمة في التقدير، وتشير نتائج هذا الإختبار والمبيضة في الجدول رقم (1-4) إلى أن متغيرا الإقتراض الحكومي ($\ln RDT$) وفارق سعرى الفائدة ($RJDT$) يعانيان من مشكلة عدم الاستقرار، حيث كانت القيم (T) المحسوبة لهذين المتغيرين أقل من القيم الحرجة المستخرجة من جدول ماكينون عند مستوى دلالة (5%).

جدول (1-4)
نتائج اختبار ديكى - فولر الموسع

المتغير	القيمة المحسوبة	القيمة الحرجة (5%)
LnRPL	-3.393	-2.991
LnRBC	-3.216	-2.991
LnRDT	-2.569	-2.99
RJDT	-1.881	-2.991

وقد تم إعادة اختبار ديكى - فولر الموسع بعد أخذ الفرق الأول (First Difference) والفرق الثاني (Second Difference) وتبيّن أن جميع المتغيرات مستقرة على الفرق الثاني، أي أن جميع المتغيرات متكاملة من الدرجة الثانية (2I)، كما يبيّن الجدول رقم (2-4)، وعليه فإنه يمكن استخدام طريقة المرיבعات الصغرى الاعتيادية بعد أخذ الفرق الثاني.

جدول (2-4)

نتائج اختبار ديفي - فولر الموسوعي بعدأخذ الفرق الثاني

المتغير	القيمة المحسوبة	القيمة المحرجة (5%)
LnRPL	-9.908	-3.004
LnRBC	-8.824	-3.004
LnRDT	-5.642	-3.004
RJDT	-6.471	-3.004

نتائج التقدير باستخدام طريقة المربيعات الصغرى (OLS)

عند تدريس المعادلات (5) و (6) باستخدام طريقة المربيعات الصغرى الاعتيادية (OLS)

وبالشكل اللوغاريتمي وبعدأخذ الفرق الثاني للمتغيرات كانت النتائج كما يلى :

$$\hat{LnRPL} = -.01 - .58 \text{LnRDT} - .01 \text{RJDT}$$

.....(-.12).....(-.57).....(-.36).....*t*-value

$$R^2 = .66$$

$$DW = 2.24$$

$$F = 5.45$$

$$\hat{LnRBC} = -.008 + .001LnRPL - .006LnRDT + .007RJDT$$

.....(-.34).....(.02).....(-.02).....(1.0).....*t-value*

$$R^2 = 59$$

DW = 1.79

E = 4.24

تبين النتائج السابقة ما يلى:

1- جاء تأثير الإقراض الحكومي المحلي على الائتمان للقطاع الخاص سلبياً ولم يكن ذا دلالة إحصائية، وهذا يعني أن القطاع العام لا يزاحم القطاع الخاص على الموارد المالية المتاحة للإقراض في المدى القصير، وقد كان تأثير فارق سعرى الفائدة على الائتمان للقطاع الخاص

سلبياً ولم يكن ذا دلالة إحصائية، وهذا يشير إلى ضعف تأثير فارق سعرى الفائدة في المدى القصير.

2- جاء تأثير الائتمان للقطاع الخاص على موجودات البنوك في الخارج موجباً وضعيفاً ولم يكن ذا دلالة إحصائية، بينما جاء تأثير الإقراض الحكومي المحلي سالباً ولم يكن ذا دلالة إحصائية، وهذا يعني أن زيادة الإقراض المحلي سواء من قبل القطاع العام أو القطاع الخاص لا تؤثر على موجودات البنوك في الخارج في المدى القصير، ويعود ذلك إلى أن مصادر الإقراض في الأردن قادرة على تلبية احتياجات الاقتصاد المحلي من الائتمان المتوفّر لديها، وقد جاء تأثير فارق سعرى الفائدة على موجودات البنوك في الخارج طردياً ولم يكن ذا دلالة إحصائية، وهذا يشير أيضاً إلى ضعف تأثير فارق سعرى الفائدة على حركة أرصدة البنوك في الخارج.

تبين النتائج السابقة أن القطاع العام لا يزاحم القطاع الخاص على الموارد المالية المتاحة للإقراض في المدى القصير، ويعود ذلك إلى أن مصادر الإقراض في الأردن تمتلك موارد مالية تفوق حاجة القطاعين العام والخاص، ويدل على ذلك عدم قدرة الإقراض المحلي سواء من قبل القطاع العام أو القطاع الخاص في التأثير على موجودات البنوك في الخارج. كما أن ضعف تأثير فارق سعرى الفائدة على حركة أرصدة البنوك في الخارج يقلل من أهمية فارق سعرى الفائدة في التأثير على الائتمان للقطاع الخاص.

نتائج اختبار التكامل المشترك

لاختبار العلاقة في الأجل الطويل تستخدم طريقة جوهانس لتحليل التكامل المشترك.

نتائج التكامل المشترك للمعادلة رقم (5) (معادلة الائتمان للقطاع الخاص).

بتطبيق اختبار التكامل المشترك للمعادلة رقم (5) فقد تم التوصل إلى النتائج الموضحة في الجدول (4-3)، والتي تشير إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية القائلة بعدم وجود التكامل المشترك، حيث كانت القيمة المحسوبة أكبر من القيمة الحرجة للمنجع التكاملـي الأول عند مستوى دلالة (5%)، كما تم قبول فرضية يوجد منجع واحد على الأكثر.

جدول رقم (3-4)

نتائج اختبار التكامل المشترك للمعادلة رقم (5)

H0	القيمة الحرجـة (5%)	القيمة المحسوبة	قيـم ايجـن
لا يوجد تكامل مشترك **	29.68	51.22	.82
يوجد منجـع واحد على الأكـثر	15.41	15.26	.44
يـوجـد مـتجـهـان عـلـى الأكـثـر	3.76	3.05	.14

** تشير إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية عند مستوى دلالة (1%).

إن رفض الفرضية الصفرية وقبول الفرضية البديلة دليل على وجود التكامل المشترك حيث أن المتغيرات تتحرك معاً في الفترة الزمنية الطويلة، وبسبب حصولنا على منجـع واحد للـتكـاملـي المشـترـكـ فإنـ المـعـلـمـاتـ تـفـسـرـ عـلـىـ أنهاـ مـروـنـاتـ المـدىـ الطـوـيلـ (1)، وكانت نـتـائـجـ هـذـاـ المـنجـعـ التـكـاملـيـ كـمـاـ يـليـ:

$$LnRPL = - .99 - 1.05 LnRDT - .06 RJDT \\(10).....(08)..... Standard Error$$

تـدلـ نـتـائـجـ المـنجـعـ التـكـاملـيـ عـلـىـ مـزاـحـمـةـ الـقـطـاعـ العـامـ لـلـقـطـاعـ الـخـاصـ عـلـىـ الـموـارـدـ الـمـالـيـةـ فـيـ المـدىـ الطـوـيلـ،ـ وـلـكـنـ أـثـرـ المـزاـحـمـةـ ضـعـيفـ،ـ حـيـثـ أـنـ زـيـادـةـ الـاقـتـراـضـ الـحـكـومـيـ الـمحـلـيـ بـمـقـدـارـ (1%)ـ تـؤـدـيـ إـلـىـ تـقـلـيلـ حـجمـ الـائـتمـانـ لـلـقـطـاعـ الـخـاصـ بـمـقـدـارـ (1.05%)ـ فـيـ المـدىـ الطـوـيلـ،ـ أـمـاـ تـأـثـيرـ فـارـقـ سـعـريـ الـفـائـدـةـ فـقـدـ جـاءـ سـلـبـيـاـ،ـ حـيـثـ أـرـتـفـاعـ فـارـقـ سـعـريـ الـفـائـدـةـ بـمـقـدـارـ (1%)ـ يـؤـدـيـ إـلـىـ تـقـلـيلـ الـائـتمـانـ لـلـقـطـاعـ الـخـاصـ بـمـقـدـارـ (0.06%)ـ،ـ وـيـعـودـ ذـلـكـ إـلـىـ أـنـ اـرـتـفـاعـ

فارق سعرى الفائدة قد نجم عن ارتفاع سعر الفائدة المحلى مما يقلل من استخدام الموارد المالية من قبل القطاع الخاص.

وحسب قاعدة جر انجر (Granger) فإن وجود علاقة في المدى الطويل يعني وجود علاقة في المدى القصير، وغير ذلك فإن المتغيرات تتحرك باتجاهات مختلفة ولا ضمانة لوجود توازن بينها، والآن يمكن مواصلة التحليل في الفترة الزمنية القصيرة عن طريق تحليل مكونات التباين.

تحليل الفترة الزمنية القصيرة باستخدام تحليل مكونات التباين.

يبين هذا التحليل مقدار التباين في المتغير التابع والذي يعود إلى خطأ التباين في المتغير التابع نفسه والمتغيرات التوضيحية، وقد دلت نتائج التحليل والمبيبة في جدول (4-4) على أنه بعد أربع فترات زمنية (سنوات) يفسر الإقراض الحكومي المحلي (0.91%) ويفسر فارق سعرى الفائدة (5.98%) من مكونات التباين في الانتمان للقطاع الخاص، وبالرغم من أن القطاع العام يزاحم القطاع الخاص في الأجل الطويل إلا أن أثر المزاحمة قليل جداً.

جدول(4-4)

نتائج تحليل مكونات التباين

RJDT	LnRDT	LnRPL	الفترات
0.00	0.00	100.0	1
5.53	0.37	94.10	2
6.06	0.74	93.20	3
5.98	0.91	93.11	4

وللتأكد من أن النتائج التي تم الحصول عليها غير منحازة فقد تم إعادة الإختبار بعد عكس ترتيب المتغيرات، وذلك باستخدام توزيع تشاولاسكي (Cholaski) الذي يتتأثر بترتيب المتغيرات⁽²⁾. وقد تم ترتيب المتغيرات على الشكل التالي:

وبين أن الاقتراض الحكومي المحلي لازال يفسر جزءاً قليلاً من مكونات التباين للانتمان المتاح للقطاع الخاص في المدى القصير، كما يوضح ذلك جدول (5-4).

جدول (5-4)

نتائج تحليل مكونات التباين بعد عكس الترتيب

RJDT	LnRDT	LnRPL	الفترات
0.00	0.00	100.0	1
5.90	0.004	94.10	2
6.12	0.69	93.20	3
6.03	0.86	93.11	4

نتائج اختبار التكامل المشترك للمعادلة رقم (6) (معادلة موجودات البنوك في الخارج)
بتطبيق اختبار التكامل المشترك باستخدام طريقة جوهانس فقد تم التوصل إلى النتائج المبينة في جدول رقم (6-4)، والتي تشير إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية القائلة بعدم وجود التكامل المشترك ورفض الفرضية الصفرية يوجد متوجه تكامل واحد على الأكثر، حيث كانت القيم المحسوبة والتي تقابل أعلى قيمة يجنب أكبر من القيم الحرجية للمتجه التكامل الأول والثاني عند مستوى دلالة (5%).

جدول (6-4)

نتائج اختبار التكامل المشترك للمعادلة رقم (6)

H0	القيم الحرجية	القيم المحسوبة	قيمة يجنب
لا يوجد تكامل مشترك **	47.21	67.15	.78
يوجد متوجه واحد على الأكثر *	29.68	34.21	.64
يوجد متوجهان على الأكثر	15.41	11.45	.36
يوجد ثلاثة متوجهات على الأكثر	3.76	1.61	.07

** تشير إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية عند مستوى دلالة (1%).

* تشير إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية عند مستوى دلالة (5%).

إن رفض الفرضية الصفرية وقبول الفرضية البديلة دليل على وجود التكامل المشتركة حيث هناك علاقة بين المتغيرات في المدى الطويل، وبسبب حصولنا على أكثر من متوجه للتكامل المشترك فإن المعلومات لا تفسر على أنها مرويات المدى الطويل، وقد كانت نتائج المتوجه التكاملية الأول كما يلي:

$$LnRBC = -1.61 + 1.18 LnRPL - 2.25 LnRDT - 0.2 RJDT \\(56).....(68).....(06).....S tan derd . Error$$

تدل نتائج المتوجه التكاملية على أن زيادة الائتمان للقطاع الخاص تؤدي إلى زيادة موجودات البنوك في الخارج في الأجل الطويل، بينما تؤدي زيادة الإقراض الحكومي المحلي إلى سحب موجودات البنوك من الخارج، ويعود ذلك إلى أن زيادة الائتمان للقطاع الخاص تؤدي إلى زيادة الاستثمار وبالتالي زيادة الاستيراد والتصدير فتزداد موجودات البنوك في الخارج لتمويل عملية التجارة الخارجية، بينما تعمل البنوك على سحب موجوداتها من الخارج لتلبية احتياجات القطاع العام مما يقلل من أثر المزاحمة في الاقتصاد، وهذا يؤكد النتائج السابقة من أن أثر المزاحمة قليل أو ضعيف في المدى الطويل. كما تدل النتائج على أن تأثير فارق سعرى الفائدة على موجودات البنوك في الخارج جاء سلبياً وأخذ إشارته الموقعة.

تحليل الفترة الزمنية القصيرة باستخدام تحليل مكونات التباين.

تدل نتائج تحليل مكونات التباين المبينة في جدول (4-7) على أنه بعد أربعة فترات زمنية (سنوات) يفسر الائتمان للقطاع الخاص (2.35%) في حين يفسر الإقراض الحكومي (8.87%) ويفسر فارق سعرى الفائدة (4.09%) من مكونات التباين في موجودات البنوك في الخارج، وهذا يؤكد نتائج المتوجه التكاملية من أن الإقراض الحكومي المحلي يعمل على سحب موجودات البنوك في الخارج.

(7-4)

نتائج تحليل مكونات التباين

RJDT	LnRDT	LnRPL	LnRBC	الفترات
0.00	0.00	0.00	100.0	1
4.09	3.27	.88	91.75	2
4.21	6.19	1.81	87.79	3
4.09	8.87	2.35	84.69	4

وقد تم إعادة الاختبار بعد عكس ترتيب المتغيرات للتأكد من أن النتائج التي تم الحصول عليها غير منحازة، وذلك باستخدام توزيع شولاسكي (Cholaski) الذي يتأثر بترتيب المتغيرات، وتم ترتيب المتغيرات على الشكل التالي:

$LnRBC.RJDT.LnRPL.LnRDT.$

وتبيّن أن الإقتراض الحكومي لازال يفسر الجزء الأكبر من مكونات التباين في موجودات البنوك في الخارج، كما يوضح ذلك جدول (8-4).

جدول (8-4)

نتائج تحليل مكونات التباين بعد عكس الترتيب

RJDT	LnRDT	LnRPI	LnRBC	الفترات
0.00	0.00	0.00	100.0	1
2.60	4.95	.69	91.75	2
2.39	8.24	1.57	87.79	3
2.14	11.06	2.12	84.69	4

3-4 علاقة عجز الموارنة العامة بسعر الفائدة.

تستخدم الدراسة المعادلة رقم (7) لقياس أثر المزاحمة من خلال سعر الفائدة والتي جاءت على النحو التالي:

$$RI_t = \alpha + \beta_1 p_{t-1} + \beta_2 RRST_t + \beta_3 RDGDP_t + \beta_4 CRCHY_t + U_t, \dots \dots \dots (7)$$

حيث:

RI , سعر الفائدة الحقيقي.

P_{t-1} : التضخم المتوقع (التضخم في السنة السابقة).

$RRST$: سعر الفائدة الحقيقي على أذونات الخزينة القصيرة الأجل.

$RDGDP$: نسبة العجز المالي الحكومي إلى الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي.

$CRCHY$: التغير في معدل الدخل الفردي الحقيقي.

U : المتغير العشوائي.

، الزمن.

و قبل تقدير المعادلة السابقة فقد تم إجراء اختبار ديكى - فولر الموسع (ADF) من المستوى الأول للتأكد من استقرار البيانات المستخدمة في التقدير، وتشير نتائج الاختبار المبينة في الجدول رقم (9-4) إلى عدم استقرار جميع المتغيرات، حيث كانت القيم (T) المحسوبة لها أقل من القيم الحرجة المستخرجة من جدول ماكينون عند مستوى دلالة (5%).

جدول (9-4)

نتائج اختبار ديكى - فولر الموسع من المستوى الأول

المتغير	القيمة المحسوبة	القيمة الحرجة (5%)
RI	-2.116	-2.991
P	-2.478	-2.991
$RRST$	-2.232	-2.99
$RDGDP$	-1.316	-2.991
$CRCHY$	-2.798	-2.991

وعند إعادة اختبار ديكى - فولر الموسع بعدأخذ الفرق الأول (First Difference) تبيّن أن جميع المتغيرات مستقرة، أي متكاملة من الدرجة الأولى (I)، كما يتضح من جدول (4-10). وعليه فإنه يمكن استخدام طريقة المربعات الصغرى الاعتيادية بعدأخذ الفرق الأول.

(10-4) جدول

نتائج اختبار ديكى - فولر الموسع بعدأخذ الفرق الأول

المتغير	القيمة المحسوبة	القيمة الحرجية (5%)
RI	-4.919	-2.997
P	-4.902	-2.997
RRST	-4.939	-2.997
RDGDP	-6.051	-2.997
CRCHY	-5.785	-2.997

تقدير النموذج باستخدام طريقة المربيات الصغرى (OLS).

عند تقدير المعادلة رقم (7) باستخدام طريقة المربيات الصغرى وبعدأخذ الفرق الأول

للمتغيرات جاءت النتائج كما يلى:

$$\hat{R^I} = .09 - .47P + .51RRST + 1.74RDGDP + .002CRCHY$$

.....(85).(-3.42).(3.62).....(1.54).....(3.17).....t - value

$$R^2 = .99$$

$$DW = 2.07$$

$$F = 681.59$$

تبين النتائج أن جميع المعلومات أخذت الإشارات المتوقعة، فقد جاء تأثير التضخم المتوقع على سعر الفائدة الحقيقي عكسياً وذا دلالة إحصائية عند مستوى دلالة (1%)، حيث أن زيادة التضخم المتوقع بمقدار وحدة واحدة يؤدي إلى انخفاض سعر الفائدة الحقيقي بمقدار (47.) من الوحدة، وقد جاء تأثير سعر فائدة أذونات الخزينة على سعر الفائدة الحقيقي طردياً وذا دلالة إحصائية عند مستوى دلالة (1%)، حيث أن زيادة سعر فائدة أذونات الخزينة بمقدار وحدة واحدة يؤدي إلى ارتفاع سعر الفائدة الحقيقي بمقدار (51.) من الوحدة. كما جاء تأثير نسبة العجز إلى الناتج المحلي الإجمالي على سعر الفائدة الحقيقي موجباً ولكنه لا يتمتع بمعنى إحصائية، أما تأثير معدل الدخل الفردي على سعر الفائدة الحقيقي فقد جاء طردياً ويتمتع بمعنى إحصائية عند

مستوى دلالة (1%)، وهذا يعني أن زيادة معدل الدخل الفردي تؤدي في المحسنة إلى زيادة عرض السندات.

تبين النتائج السابقة أن عجز الميزانية العامة لا يؤثر على سعر الفائدة الحقيقي، وهذا يعني أنه لا يوجد مزاحمة من خلال سعر الفائدة، ويعود ذلك إلى أن تمويل العجز في الأردن اعتمد بنسبة كبيرة على المساعدات والقروض الخارجية، هذا بالإضافة إلى أن الجهاز المالي والمصرفي في الأردن يتمتع بسيولة عالية، بالرغم من ذلك أظهرت النتائج أن القطاع العام يساهم في رفع سعر الفائدة الحقيقي من خلال طرح أدوات الخزينة القصيرة الأجل، وهذا يعني أن القطاع العام يزاحم القطاع الخاص في الأجل القصير من خلال سعر الفائدة، وهي مزاحمة جزئية وتكون في حال استخدام أدوات الخزينة القصيرة الأجل فقط وليس من خلال استخدام السياسة المالية الكلية.

نتائج اختبار التكامل المشترك.

بتطبيق اختبار التكامل المشترك تشير النتائج الواردة في جدول (4-11) إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية القائلة بعدم وجود التكامل المشترك ورفض الفرضية الأخرى القائلة بوجود متوجه تكامل واحد على الأكثر، حيث كانت القيم المحسوبة أكبر من القيم الحرجية للمتجه التكاملية الأول والثاني عند مستوى دلالة (5%).

جدول رقم (11-4)
نتائج اختبار التكامل المشترك

H0	القيم الحرجية (5%)	القيم المحسوبة	قيم t-جين
لا يوجد تكامل مشترك **	68.52	109.12	.87
يوجد متوجه واحد على الأكثر **	47.21	61.71	.81
يوجد متوجهان على الأكثر	29.68	23.85	.53
يوجد ثلاثة متوجهات على الأكثر	15.41	6.53	.20
يوجد أربع متوجهات على الأكثر	3.76	1.38	.06

** تشير إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية عند مستوى دلالة (1%).

إن رفض الفرضية الصفرية وقبول الفرضية البديلة دليل على وجود التكامل المشتركة حيث هناك علاقة بين المتغيرات في الأجل الطويل، ويسبب حصولنا على أكثر من متوجه للتكامل المشترك فإن المعلومات لا تفسر على أنها مرويات المدى الطويل، وكانت نتائج المتوجه التكاملية الأولى كما يلي:

$$R\hat{U} = -5.62 + 1.9P - 1.25RRST - 74.7RDGDP - .03CRCHY \\(2).....(1.77).....(5.94).....(.02).....Standard Error$$

تبين نتائج المتوجه التكاملية أن التضخم المتوقع يؤثر طردياً على سعر الفائدة الحقيقي في الأجل الطويل، وقد جاء تأثير العجز وسعر فائدة أدونات الخزينة عكسياً على سعر الفائدة الحقيقي فسي الأجل الطويل، وهذا يعني أنه لا يوجد مزاحمة في الأجل الطويل من خلال سعر الفائدة، ويعود ذلك إلى أن الحكومة تقوم بتسديد التزاماتها المحلية في الأجل الطويل مما يؤدي إلى زيادة العرض النقدي فينخفض سعر الفائدة الحقيقي. وقد جاء تأثير معدل الدخل الفردي على سعر الفائدة الحقيقي عكسياً في الأجل الطويل.

تحليل الفترة الزمنية القصيرة باستخدام تحليل مكونات التباين.

يبين هذا التحليل مقدار التباين في سعر الفائدة الحقيقي والذي يعود إلى خطأ التباين في المتغير التابع نفسه وخطأ التباين في المتغيرات المستقلة، وتدل نتائج التحليل والمبيبة في جدول (4-12) على أنه بعد أربعة فترات زمنية تفسر هذه المتغيرات (1.36%) و (7.12%) و (6.89%) و (7.09%) على التوالي من مكونات التباين في سعر الفائدة الحقيقي، وتشير النتائج إلى أن سعر الفائدة على أدونات الخزينة القصيرة الأجل يلعب دوراً أكبر في التقلبات التي تحدث لسعر الفائدة الحقيقي، وهذا يؤكد النتائج التي تم التوصل إليها من طريقة المربعات الصغرى من أن القطاع العام يساهم في رفع سعر الفائدة الحقيقي من خلال طرح أدونات الخزينة، وبالتالي وجود أثر المزاحمة من خلال سعر الفائدة.

(12-4) جدول

نتائج تحليل مكونات التباين

الفترات	RI	P	RRST	RDGDP	CRCHY
1	100.0	0.00	0.00	0.00	0.00
2	85.01	0.13	2.42	3.00	9.45
3	81.41	1.25	4.42	3.77	9.15
4	77.54	1.36	7.12	6.89	7.09

وقد تم إعادة الإختبار بعد عكس ترتيب المتغيرات، وذلك باستخدام توزيع تشولاسكي (Cholaski) الذي يتاثر بترتيب المتغيرات، وقد تم ترتيب المتغيرات على الشكل التالي:

RI.CRCHY.RDGDP.RRST.P.

وتبيّن أن عجز الموازنة العامة يفسر الجزء الأكبر من مكونات التباين لسعر الفائدة الحقيقي في المدى القصير، كما يوضح ذلك جدول (13-4).

(13-4) جدول

نتائج تحليل مكونات التباين بعد عكس الترتيب

الفترات	RI	P	RRST	RDGDP	CRCHY
1	100.0	0.00	0.00	0.00	0.00
2	85.01	1.24	4.06	3.76	5.93
3	81.41	3.73	5.63	3.88	5.35
4	77.54	3.31	4.38	9.91	4.85

4-4 علاقة الإنفاق الحكومي بالاستهلاك الخاص.

تستخدم الدراسة المعادلة رقم (8) لقياس أثر مزاحمة الإنفاق العام للاستهلاك الخاص والتي

جاءت على النحو التالي:

$$RCP_i = \alpha + \beta_1 RYD_i + \beta_2 RG_i + U_i \dots \dots \dots (8)$$

حيث تشير :

RCP_i : الاستهلاك الخاص الحقيقي.

RYD_i : الدخل المتاح الحقيقي.

RG_i : الإنفاق الحكومي الحقيقي .

U_i : المتغير العشوائي.

٤: الزمن

وعند إجراء اختبار ديكى - فولر الموسع (ADF) للتأكد من استقرار البيانات، تشير نتائج الإختبار المبيئة في الجدول رقم (14-4) إلى أن متغيرا الاستهلاك الخاص والدخل المتاح يعانيان من مشكلة عدم الاستقرار، حيث كانت القيم المحسوبة لهذين المتغيرين أقل من القيم الحرجية المستخرجة من جدول ماكينون عند مستوى دلالة (5%).

جدول رقم (14-4)
نتائج اختبار ديكى - فولر الموسع (ADF)

القيمة الحرجية (5%)	القيمة المحسوبة	المتغير
-2.991	-0.991	RCP
-2.991	-1.318	RYD
-2.991	-3.129	RG

وعند إعادة اختبار ديكى - فولر الموسع بعدأخذ الفرق الأول تبين أن جميع البيانات مستقرة، أي متكاملة من الدرجة الأولى (I)، كما يبين الجدول رقم (15-4)، وعليه فإنه يمكن استخدام طريقة المربعات الصغرى الاعتيادية بعد تحويل المتغيرات إلى الفرق الأول.

جدول (15-4)
نتائج اختبار ديكى - فولر الموسع بعدأخذ الفرق الأول

القيمة الحرجية (5%)	القيمة المحسوبة	المتغير
-2.997	-3.676	RCP
-2.997	-3.179	RYD
-2.997	-5.890	RG

تقدير النموذج باستخدام طريقة المربعات الصغرى الاعتيادية (OLS).

عند تقدير المعادلة رقم (8) باستخدام طريقة المربعات الصغرى (OLS) وبعدأخذ الفرق الأول للمتغيرات جاءت النتائج كما يلي:

$$RCP = 301.6 + .59RYD + .03RG$$

.....(62)....(4.94).....(14).....*t - value*

$$R^2 = .90$$

$$DW = 1.81$$

$$F = 63.29$$

تبين النتائج أن تأثير الإنفاق الحكومي على الاستهلاك الخاص موجباً وضعيفاً ولم يكن ذا دلالة إحصائية، وبالتالي فإن الإنفاق العام لا يزاحم الاستهلاك الخاص في المدى القصير. كما نستنتج من قيمة معامل الدخل المتاح أن الميل الحدي للاستهلاك في الأردن بلغ (59%) وهذا دلالة إحصائية عند مستوى دلالة (1%).

نتائج اختبار التكامل المشترك

يبين الجدول رقم (16-4) نتائج تحليل التكامل المشترك، حيث تم رفض الفرضية الصفرية القائلة بعدم وجود التكامل المشترك ورفض الفرضية الأخرى يوجد متوجه واحد على الأكثر والفرضية الأخرى يوجد متوجهان على الأكثر، حيث كانت القيم المحسوبة للمتجهات الثلاثة أكبر من القيم الحرجة عند مستوى دلالة (5%).

جدول (16-4)

نتائج اختبار التكامل المشترك

H0	القيم الحرجة (5%)	القيم المحسوبة	قيم إيجن
لا يوجد تكامل مشترك **	29.68	53.34	.80
* يوجد متوجه واحد على الأكثر *	15.41	17.40	.41
* يوجد متوجهان على الأكثر *	3.76	5.79	.23

** تشير إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية عند مستوى دلالة (1%).

* تشير إلى أنه تم رفض الفرضية الصفرية عند مستوى دلالة (5%).

إن رفض الفرضية الصفرية وقبول الفرضية البديلة دليل على وجود التكامل المشترك حيث أن المتغيرات تتحرك معاً في الفترة الزمنية الطويلة، كما أن حصلنا على أكثر من متوجه

للتكمال المشترك يجعل عملية تفسير النتائج عملية معقدة، ولا تفسر المعلمات على أنها مرويات المدى الطويل، وكانت نتائج المنتج التكمالي الأول كما يلي:

$$RCP = 2097.33 - .37 RYD - 2.24 RG$$

$$\dots \dots \dots (.09) \dots \dots \dots (.53) \dots \dots \dots Standard Error$$

تدل نتائج المنتج التكمالي على أن الإنفاق الحكومي يزاحم الاستهلاك الخاص في الأجل الطويل، ولكن المزاحمة غير مؤكدة، حيث لا يمكن الاعتماد على نتائج المنتج التكمالي بسبب حصولنا على أكثر من منتج للتكامل المشترك.

تحليل الفترة الزمنية القصيرة باستخدام تحليل مكونات التباين.

يبين الجدول رقم (4-17) تحليل مكونات التباين لدالة الاستهلاك الخاص، وتدل نتائج التحليل على أنه بعد أربعة فترات زمنية يفسر الدخل المتاح (27.12%) ويفسر الإنفاق الحكومي (20.58%) من مكونات التباين في الاستهلاك الخاص، وتشير النتائج إلى مزاحمة الإنفاق الحكومي للاستهلاك الخاص.

جدول (17-4)

نتائج تحليل مكونات التباين للاستهلاك الخاص

RG	RYD	RCP	الفترة
0.00	0.00	100.00	1
9.79	7.95	82.27	2
18.64	17.02	64.34	3
20.58	27.12	52.30	4

وللتأكد من أن النتائج غير منحازة فقد تم إعادة الإختبار بعد عكس ترتيب المتغيرات

باستخدام توزيع شولاسكي (Cholaski)، وتم إعادة ترتيب المتغيرات بالشكل التالي:

RCP.RG.RYD.

وتبيّن أن الإنفاق الحكومي يفسر جزءاً كبيراً من مكونات التباين في الاستهلاك الخاص، كما يتضح من جدول (18-4).

جدول (18-4)

نتائج تحليل مكونات التباين بعد إعادة الترتيب

RG	RYD	RCP	الفترة
0.00	0.00	100.00	1
11.95	5.79	82.27	2
23.03	12.63	64.34	3
26.42	21.27	52.30	4

هوماوش و مراجع الفصل الرابع

- 1- Granger C.W.F, " Development in the study of Cointegration Economic Variables", Oxford Bulletin of Economics and Statistics, Vol.48, N.2, 1986, p.213-228.
- 2 - Granger C.W.F, op.cit. 1986, p.213-228.

© Arabic Digital Library-Yarmouk University

الفصل الخامس

النتائج

لقد هدفت هذه الدراسة إلى قياس أثر المزاحمة في الاقتصاد الأردني وفيما يلي أبرز النتائج التي توصلت إليها.

-1- تسبب الإنفاق الحكومي بصورة كبيرة و مباشرة في عجز الميزانية العامة، وكان الإنفاق الجاري سبب تضخم الإنفاق الحكومي، فقد بلغت نسبة الإنفاق الجاري الحكومي إلى الإنفاق الحكومي الكلي حوالي (73%)، والأهم من ذلك أن نسبة كبيرة من الإنفاق الاستثماري الحكومي تذهب على شكل نفقات أخرى غير رأسمالية، فقد بلغت نسبة الإنفاق الرأسمالي الحكومي إلى الإنفاق الاستثماري الحكومي حوالي (77.5%) فقط و(22.5%) تذهب على شكل نفقات أخرى، وقد عجزت الإيرادات الذاتية للحكومة عن تغطية النفقات الجارية وحدها خلال فترة الدراسة، فقد بلغت نسبة الإيرادات الذاتية إلى النفقات الجارية حوالي (97.07%)، مما دفع الحكومة إلى الاعتماد على القروض والمساعدات لتمويل الإنفاق الرأسمالي، وقد شكل الاقتراض الداخلي مصدراً رئيسياً لتمويل الإنفاق الحكومي إلى جانب الاقتراض الخارجي والمساعدات الخارجية، وقد لعبت المساعدات الخارجية دوراً كبيراً في هذا الإطار حيث غطت حوالي (54%) من مجموع العجز الكلي خلال فترة الدراسة، وشكلت خمس الإيرادات العامة تقريباً، وقد اعتمدت الحكومة على القروض الخارجية لتمويل العجز بشكل كبير مقارنة بالقروض الداخلية، فقد بلغت نسبة القروض الخارجية إلى إجمالي القروض معاً حوالي (73%) مقابل (27%) نسبة القروض الداخلية، وهي خطوة تعكس رغبة الحكومة في منح القطاع الخاص حرية الحصول على التمويل.

2- عملت مصادر الإقراض دوماً على مواكبة التطورات الاقتصادية المحلية، حيث نمت وتطورت بصورة كبيرة مما جعلها قادرة على مواجهة احتياجات الاقتصاد المحلي من الائتمان، وأصبح الجهاز المالي والمصرفي المحلي في الأردن يتمتع بفائض السيولة في كثير من الأحيان، الأمر الذي أتاح للقطاع الخاص حرية الحصول على التمويل اللازم دون ضغوط أو عوائق من قبل القطاع العام.

3- تذبذب نسبة الائتمان الذي حصل عليه القطاع العام من الائتمان المحلي الكلي، ففي نهاية فترة السبعينيات استقرت هذه النسبة عند المتوسط إذ بلغت (30%)، وارتفعت إلى (40%) في فترة الثمانينيات بسبب حالة الركود والأزمة الاقتصادية التي سادت تلك الفترة، حيث رفعت الحكومة وتيرة الإقراض المحلي لتحريك الاقتصاد، ثم عادت هذه النسبة إلى الانخفاض في فترة التسعينيات إذ بلغت (24%)، حيث خصخصت الحكومة عدداً من المشاريع العامة.

4- بناءً على نتائج التحليل القياسي توصلت الدراسة إلى ما يلي:

أ- على الرغم من نتائج التحليل الوصفي والتي تشير إلى تغير الاستثمار العام بعكس الاستثمار الخاص إلا أن نتائج التحليل القياسي والتي تأخذ العوامل الأخرى بعين الاعتبار لم تؤكد ذلك وخاصةً من خلال التزاحم على الموارد المالية، حيث بينت نتائج الدراسة عدم وجود أي أثر للمزاحمة على الموارد المالية المحلية المتاحة للإقراض في المدى القصير، لكن الجهاز المالي في الأردن يتمتع بسيولة عالية، كما تبين عدم وجود أي أثر للإقراض (الائتمان) المحلي (سواء من قبل القطاع العام أو القطاع الخاص) على موجودات البنوك التجارية الأردنية في الخارج في المدى القصير أيضاً. أما في المدى الطويل فقد دلت النتائج على وجود أثر ضعيف للمزاحمة حيث يعمل الإقراض الحكومي المحلي على سحب موجودات البنوك من الخارج، فقد تبين أن زيادة الإقراض الحكومي المحلي بمقدار (1%) تؤدي إلى تقليل حجم

الائتمان للقطاع الخاص بمقدار (1.05%) وتقليل حجم موجودات البنوك في الخارج بمقدار (2.25%) في المدى الطويل.

ب- دلت النتائج على عدم وجود أي تأثير لفارق سعر الفائدة بين الدينار الأردني والدولار الأمريكي على الائتمان للقطاع الخاص وموجودات البنوك في الخارج في المدى القصير. أما في المدى الطويل فقد تبين أن فارق سعر الفائدة يؤثر بشكل سلبي على الائتمان للقطاع الخاص وموجودات البنوك في الخارج، فقد دلت النتائج على أن ارتفاع فارق سعر الفائدة بمقدار (1%) يؤدي إلى تخفيض الائتمان للقطاع الخاص بمقدار (0.06%) وتخفيض موجودات البنوك في الخارج بمقدار (20%).

ج- جاء تأثير سعر الفائدة على أذونات الخزينة القصيرة الأجل على سعر الفائدة الحقيقي موجباً في المدى القصير وذا دلالة إحصائية، مما يعني وجود أثر المزاحمة من خلال سعر الفائدة، فقد دلت النتائج على أن ارتفاع سعر فائدة أذونات الخزينة بمقدار وحدة واحدة يؤدي إلى ارتفاع سعر الفائدة الحقيقي بمقدار (51). من الوحدة، وقد جاء تأثير العجز على سعر الفائدة الحقيقي في المدى القصير موجباً ولم يكن ذا دلالة إحصائية مما يقلل من أهمية العجز في التأثير على سعر الفائدة الحقيقي في المدى القصير، لكون تمويل العجز في الأردن اعتمد بصورة كبيرة على المساعدات والقروض الخارجية، وبالتالي فإن المزاحمة الناتجة في المدى القصير من خلال سعر الفائدة هي مزاحمة جزئية وتكون في حال استخدام أذونات الخزينة القصيرة الأجل فقط وليس من خلال استخدام السياسة المالية الكلية. أما في المدى الطويل فقد دلت النتائج على أن العجز وسعر فائدة أذونات الخزينة يؤثران بشكل سلبي على سعر الفائدة الحقيقي مما يعني عدم وجود أثر المزاحمة من خلال سعر الفائدة في الأجل الطويل.

د- جاء تأثير الإنفاق الحكومي على الاستهلاك الخاص في المدى القصير موجباً وضعيفاً ولم يكن ذا دلالة إحصائية، مما يعني أن الإنفاق العام لا يزاحم الاستهلاك الخاص في المدى القصير، ولم تكن مزاحمة الإنفاق الحكومي للاستهلاك الخاص مؤكدة في المدى الطويل على الرغم من وجود ما يدل على إمكانية حدوثها.

المصادر والمراجع

أولاً: المراجع العربية

- 1- خليل، سامي، (نظرية الاقتصاد الكلي)، الكويت، ج 1، 1994.
- 2- السويفي، سيف، (مماحمة القطاع العام للقطاع الخاص على موارد البنوك: شواهد من دولة قطر)" المجلة العلمية لكلية الإدارة والاقتصاد، جامعة قطر، عدد (5)، 1994.
- 3- المؤمني، رياض، البيطار، محمد، "النفقات العامة في الأردن وعلاقتها بالتطور الاقتصادي"، مؤتة للبحوث، م 7، ع 4، 1992.
- 4- العنوز، عبد اللطيف، "عجز الموازنة العامة في الأردن"، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة اليرموك، 1998.
- 5- الحموري، قاسم، البيطار، محمد، "أثر زيادة النفقات العامة على بعض المتغيرات الاقتصادية في الأردن"، أبحاث اليرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والاجتماعية، م 11، ع 4، 1990.
- 6- الزعبي، أسامة، عدينات، محمد، "دراسة تحليلية عن التكوين الرأسمالي الحكومي في الأردن خلال الفترة (1976-1991)", دراسات أ، الجامعة الأردنية، م 24، ع 1، 1997.
- 7- البيطار، حسام، "السياسة المالية للحكومة وأثرها على الاقتصاد الاردني ودخل الفرد خلال السنوات (1980-1997)", مجلة المساهم، العدد الخاص، عمان، 1997.
- 8- مراده، حازم، "المنهج المالي في تحليل ميزان المدفوعات. حالة الأردن (1976-1995)", رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة آل البيت، 1999.
- 9- الواكد، أحمد، "الدين العام الداخلي في الأردن. تطوره وأثاره الاقتصادية"، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة اليرموك، 1993.
- 10- الطلافي، حسين، "أثر الناتج المحلي الإجمالي على الموازنة العامة في الأردن للفترة (1968-1988)", دراسات الجامعة الأردنية، مجلد (21)أ، ع 2، 1994.
- 11- البدرى، صباح، "الاستثمار الخاص والعوامل المؤثرة فيه في الأردن"، آفاق إقتصادية، العدد (76-74)، 1998.
- 12- شاميه، عبد الله، "التسهيلات الإنمائية وأثرها على إنتاجية الاقتصاد الأردني، أبحاث اليرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والاجتماعية، م 5، ع 3، 1989 - 1986)

- 13-الحموري، قاسم، ملاوي، أحمد، "إنتاجية الدينار من التسهيلات الائتمانية للبنوك التجارية في الاقتصاد الأردني"، أبحاث البرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والإجتماعية، ع(3-10)، 1994.
- 14-أبوغزاله، رمزي، "أثر مؤسسات الوساطة المالية على النمو الاقتصادي: الأردن حالة تطبيقية للفترة (1968-1988)", رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة البرموك، 1991.
- 15-الحوراني، أحمد، "المؤسسات المصرفية في الأردن" دائرة الأبحاث والدراسات، البنك المركزي، عمان، 1978.
- 16-المقايله، علي، "العوامل المؤثرة على سرعة تداول النقود في الأردن"، مجلة أبحاث البرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والإجتماعية، م، 11، ع، 4، 1995.
- 17-كنعان، باسم، (تقدير دوال الإنتاج و الطلب للسلع الزراعية الحيوانية والفجوة الغذائية في الأردن: دراسة قياسية (1980-1998)), رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة البرموك، 2001.
- 18-البنك المركزي الأردني، نشرة البنك المركزي، 1985.
- 19-البنك المركزي الأردني، نشرة البنك المركزي، 1990.
- 20-البنك المركزي الأردني، نشرة البنك المركزي، 1989.
- 21-البنك المركزي الأردني: عدد خاص أيار 1996.
- 22-البنك المركزي الأردني، نشرة البنك المركزي، 2001.

ثانياً: المراجع الإنجليزية

- 1- Gordon, Robert J. Macroeconomics Fifth Edition. Glenview Illinois: 1990 scott, foresman , and company.
- 2- Gwartney, James D. Richard L. Stroup. Macroeconomics private And Public choice. Fourth Edition. Harcourt Brace Jovanovich. Academic press. NewYork, 1987.
- 3- Bradley, Michael. Macroeconomics. Second Edition. Scott Foresman and company. Illinois. 1985.
- 4- Dornbusch. Rudiger. And Stanly Fisher. Macroeconomics six Edition, McGrow Hill, NewYork, 1994.
- 5- Branson, William H. Macroeconomic theory and policy. Third Edition. Harper & Row publishers. NewYork, 1989.
- 6- Joshua, Greene, and Delano Villanueva. (1991). "Private Investment in Developing Countries: An Empirical Analysis". IMF Staff Papers. Vol. 38, no.1.
- 7- Martin, Rama. (1990). "Empirical Investment Equations in Developing Countries". WPS 563, World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- 8- Parkin. Macroeconomics. Prentice - Hall, Inc. Englewood cliffs. New Jersey, 1984.
- 9- Financial Sector Reform, S. and Exchange Arrangement in Eastern Europe (1993). IMF, Occasional Paper, no. 102 (February).
- 10- Luijs, Serven, and Andres, Solimano. "private Investment and Macro Economic adjustment: A survey" Research observer, Vol. 7, No.1, 1991.
- 11- Ibrahim, S.B., and F.Y. Kumah. 1996. Co-movements in budget deficits, money, interest rates, exchange rates, and the current account balance: Some empirical evidence. Applied Economics, 28: 117-31
- 12- Gregory. Hoelscher. "New evidence on deficits and Interest rates", Journal of Money, credit and Banking, vol.18.1986.

- 13- Cebula, R.j. "A note on the impact of structural Federal Budget deficits on commercial bank interest rates, 1963- 1994" Public Finance Review, vol. 25, 1997.
- 14- Bailey, M. J. (1971). National income and the price level. New York: McGraw-Hill.
- 15- Barro, R.J. (1981). Output effects of government purchases. Journal of Political Economy, 84, 343-350.
- 16- Kormendi, R.C. (1983). Government debt, government spending and private sector behaviour American Economic Review, 73, 994-1010.
- 17- Ahmed, S. (1986). Temporary and permanent government spending in an open economy. Some evidence for the United Kingdom. Journal of Monetary Economics, 17, 197-224.
- 18- Aiyagari, S. Roa, L., christiano, J., and Eichenbaum, M. (1992). The output, employment, and interest rates effects of government consumption. Journal of Monetary Economics, 30, 73-86.
- 19- Amano, R.A., and wirjanto, T.S, (1997). Intratemporal substitution and government spending. Review of Economics and statistics, LXXIX, 605-609.
- 20- Devereux, M.B., Head, A.C., and Lapham, B.J. (1996). Monopolistic competition, increasing returns, and the effects of government spending. Journal of money. Credit, and Banking, 28, 233-254.
- 21- Karras, G. (1994). Governments spending and private consumption: some international evidence. Journal of money. Credit, and Banking, 26, 9-22.
- 22- Cardoso, Eliana, "Private Investment in Latin America" Economic Developing and Cultural Change, Vol. 41, No. 4 1993.
- 23- Quraan, Anwer, "Private &Public investment and Economic Growth in Jordan: an Empirical Analysis" ABHATH AL-Yarmouk: "Hum& soc.Sci". Vol.13,No.3, 1997.
- 24- Chermza, W. and Deadman, P.New Direction in Econometrics, Practices, Edward Elgar,England,1992.
- 25- Dikey.D.a .and W .F.Fuller, "Likelihood Ratio Statistics for Autoregressive Time Series with a Unit Root", Econometrica, Vol.(49),n.(2),1981.

- 26- Gujarati, Domodar N., "Basic Econometrics, Third Edition, MaGraw-Hill, Inc. New yourk, 1995.
- 27-Robert, Engle, , and C.W. Granger(1987)." C0-Integration and Error Correction: Representation, Estimation and Testing".*Econometrica*, Vol.55, No.1(January).
- 28- Granger C.W.F, " Development in the study of Cointegration Economic Variables",*Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, Vol.48, N.2, 1986.
- 29- Maddalah and Mookim, Unit Roots, Cointegration and Structural Change, Capridig university Presses, 1998.
- 30- Darrat, Ali,F. "Do Structural Federal Budget Deficits Impact Commercial Bank Interest Rates? Acomment" *Public Finance Review*, Vol. 28, Issue.3, 2000.
- 31- Tsung – wu, Ho. "The Government Spending and Private Consumption: A panel cointegration Analysis" *International Review of Economic & Finance*, Vol. 10 Issue.1, 2001.

ملحق رقم (1)
الإنفاق الحكومي

مليون دينار

السنة	الإنفاق الحكومي 1=2+3	معدل النمو السنوي % 2	الإنفاق الجاري 2	معدل النمو السنوي % 3	الإنفاق الرأسمالي 3	معدل النمو السنوي % %
1976	262.5	-	185.9	-	76.6	-
1977	337.9	28.7	195.6	5.2	142.3	85.8
1978	361.5	7	212.9	8.8	148.6	4.4
1979	515.6	42.6	321.9	51.2	194.3	30.8
1980	563.2	9.2	336.1	14.4	227.1	16.9
1981	647.1	15	391.5	16.5	255.6	12.6
1982	693.6	7.2	443	13.2	250.6	-2
1983	705.3	1.7	453.7	2.4	251.6	-0.4
1984	720.8	2.2	488.1	7.6	232.7	-7.5
1985	805.7	11.8	542.5	11.1	263.2	13.1
1986	981.3	21.8	570.5	5.2	410.8	56.1
1987	965.9	-1.6	602.7	5.6	363.2	-11.6
1988	1054	9.1	669.6	11.1	384.4	5.8
1989	1102.3	4.6	749.7	12	352.6	-8.3
1990	1120.1	1.6	841.4	12.2	278.7	-21
1991	1234.3	10.2	904	7.4	330.3	18.5
1992	1348.7	9.3	929.5	2.8	419.2	26.9
1993	1647.8	22.2	1044.3	12.4	603.5	43.7
1994	1580.3	-4.1	1115.2	6.8	465.1	-22.9
1995	1702.9	7.8	1369.1	22.8	333.8	-28.2
1996	1725.7	1.3	1353.8	-1.1	371.9	11.4
1997	1812.2	5	1524.8	12.6	287.4	-22.7
1998	2010.1	10.9	1644.6	7.9	365.5	27.2
1999	1942.1	-3.4	1643.1	-0.1	299	-18.2
2000	2006.7	3.3	1718.3	4.6	288.4	-3.5
Average	1113.9	8.94	810.05	9.7	303.86	8.13

المصدر: البنك المركزي الاردني، عدد خاص لعام 1996، ونشرات شهرية مختلفة.

ملحق رقم (2)
الإيرادات العامة

مليون دينار

السنة	الإيرادات العامة	معدل النمو السنوي	الإيرادات الذاتية	معدل النمو السنوي	المساعدات الخارجية	معدل النمو السنوي
	1=2+3	%	2	%	3	%
1976	173.8	-	107.6	-	66.2	-
1977	264.5	52.2	142.3	32.2	122.2	84.6
1978	240.2	-9.2	158.5	11.4	81.7	-33.1
1979	398.2	65.8	187.9	18.5	210.3	57.4
1980	435.4	9.3	226.1	20.3	209.3	-0.5
1981	522.7	20.1	316.4	40	206.3	-1.4
1982	561.7	7.5	362.2	14.5	199.5	-3.3
1983	599.9	6.8	402.9	11.2	197	-1.3
1984	530.7	-11.5	424.6	5.4	106.1	-46.1
1985	647.1	22	459.3	8.2	187.8	77
1986	670.9	3.7	527.2	14.8	143.7	-23.5
1987	676.8	0.9	549.2	4.2	127.6	-11.2
1988	721.3	6.6	565.9	3	155.4	21.8
1989	855.5	18.6	593.8	4.9	261.7	68.4
1990	938.2	9.7	773.9	30.3	164.3	-37.2
1991	1112	18.5	886.8	14.6	225.2	37.1
1992	1358.7	22.2	1221.3	37.7	137.4	-39
1993	1406.3	3.5	1243	1.8	163.3	18.9
1994	1537.4	9.3	1361.8	9.6	175.6	7.5
1995	1668.7	8.5	1499	10.1	169.7	-3.4
1996	1723.3	3.3	1476.3	-1.5	247	45.6
1997	1620.8	-6	1415.8	-4.1	205	-17
1998	1732.1	6.9	1529.1	8	203	-1
1999	1815.9	4.8	1617.4	5.8	198.5	-2.2
2000	1850.3	1.9	1610.1	-0.5	240.2	21
Average	962.5	11.02	786.3	12.02	176.16	8.76

المصدر: البنك المركزي الأردني، عدد خاص لعام 1996 ، ونشرت شهرياً مختلفاً.

* الإيرادات الذاتية (الإيرادات المحلية + القروض المستردّة).

ملحق رقم (3)
عجز الموازنة العامة

مليون دينار

السنة	الإنفاق الحكومي	الإيرادات العامة	العجز قبل التمويل	القروض الخارجية	القروض الداخلية	صافي العجز بعد التمويل
	1	2	3 = 1 - 2	4	5	6 = 3-4-5
1976	262.5	173.8	88.7	19.9	13	55.8
1977	337.9	264.5	73.4	58.5	15	(0.1)
1978	361.5	240.2	121.3	90.7	16	14.6
1979	515.6	398.2	117.4	37.6	32.4	47.4
1980	563.2	435.4	127.8	71.6	18	38.2
1981	647.1	522.7	124.4	76.4	18	30
1982	693.6	561.7	131.9	65.3	28.2	38.4
1983	705.3	599.9	105.4	76.8	28.8	(0.2)
1984	720.8	530.7	190.1	122.2	25.5	42.4
1985	805.7	647.1	158.6	162.4	35.3	(39.1)
1986	981.3	670.9	310.4	159.7	74.8	75.9
1987	965.9	676.8	289.1	63.2	130	95.9
1988	1054	721.3	332.7	97.5	135	100.2
1989	1102.3	855.5	246.8	184.2	43.8	18.8
1990	1120.1	938.2	181.9	197.9	33.6	(49.6)
1991	1234.3	1112	122.3	336.7	2.3	(216.7)
1992	1348.7	1358.7	(10)	328.4	0	(338.4)
1993	1647.8	1406.3	241.5	130.3	0	111.2
1994	1580.3	1537.4	42.9	208	0	(165.1)
1995	1702.9	1668.7	34.2	186.1	0	(151.9)
1996	1725.7	1723.3	2.4	168.6	0	(166.2)
1997	1812.2	1620.8	191.4	67.8	0	123.6
1998	2010.1	1732.1	278	0	321	(43)
1999	1942.1	1815.9	126.2	0	20.6	105.6
2000	2006.7	1850.3	156.4	0	0	156.4
Average	1113.9	962.5	151.4	113.68	42.36	(4.64)

المصدر: العمود (1) و (2) و (4) و (5) البنك المركزي الأردني، عدد خاص لعام 1996 ، ونشرات شهرية مختلفة.

البقية احتسبت من قبل الباحث بناءً على البيانات الواردة في الملحق رقم (1) والملحق رقم (2) والبيانات الواردة في هذا الجدول.

إشارة () : تشير فائض في الميزانية.

ملحق رقم (4)
الإنفاق الخاص

مليون دينار

السنة	الملايين	الملايين	الملايين	الملايين	الملايين	الملايين
	الإنفاق الخاص	معدل النمو السنوي	المستهلك الخاص	معدل النمو السنوي	المستثمار الخاص	معدل النمو السنوي
	1=2+3	%	2	%	3	%
1976	553.7	-	432.7	-	121	-
1977	682.2	23.2	555	28.26	127.2	5.1
1978	786.6	15.3	650.6	17.23	136	6.9
1979	976.4	24.1	845	29.88	131.4	-3.4
1980	1140.3	16.8	930.3	10.09	210	59.8
1981	1617.5	41.8	1141.4	22.69	476.1	126.7
1982	1893	17	1457.9	27.73	435.1	-8.6
1983	1937	2.3	1579.1	8.31	357.9	-17.7
1984	2033.4	5	1648.4	4.39	385	7.6
1985	1935.7	-4.8	1794.8	8.88	140.9	-63.4
1986	1747.7	-9.7	1718.2	-4.27	29.5	-79.1
1987	1806.2	3.3	1669.8	-2.82	136.4	362.4
1988	1709.3	-5.4	1626.5	-2.59	82.8	-39.3
1989	1714.8	3	1635.1	0.53	79.7	-3.7
1990	2370.4	38.2	1976.5	20.88	393.9	394.2
1991	2285.8	-3.6	2039.6	3.19	246.2	-37.5
1992	3299.1	44.3	2648.4	29.85	650.7	164.3
1993	3353.2	1.6	2720.4	2.72	632.8	-2.8
1994	3680.8	9.8	2824.5	3.83	856.3	35.3
1995	4067.4	10.5	3104.7	9.92	962.7	12.4
1996	4499.4	10.6	3523.6	13.49	975.8	1.4
1997	4524.1	0.5	3702	5.06	822.1	-15.8
1998	4725.8	4.5	4143.5	11.93	582.3	-92.2
1999	4814.3	1.9	4256.3	2.72	558	-4.2
2000	5455.8	13.3	4770.2	12.07	685.6	22.9
Average	2544.4	10.43	2135.8	10.56	408.6	36.4

المصدر: العدد (1) و(2) و(3) البنك المركزي الأردني: عدد خاص أيار 1996، ونشرات شهرية مختلفة.
البعض احتسبت من قبل الباحث.

ملحق رقم (5)
توزيع الإنفاق العام بين الاستهلاك والاستثمار

مليون دينار

السنة	الإنفاق العام	معدل النمو السنوي	المستهلاك العام	معدل النمو السنوي	المستثمار العام	معدل النمو السنوي
	1=2+3	%	2	%	3	%
1976	262.5	-	190.1	-	72.4	-
1977	337.9	28.7	187.2	-1.53	150.7	180.1
1978	361.5	7	234.4	25.21	127.1	-15.7
1979	515.6	42.6	337.1	43.81	178.5	40.4
1980	563.2	9.2	340.2	0.92	223	24.9
1981	647.1	15	456.4	34.16	190.7	-14.5
1982	693.6	7.2	477.9	4.71	215.7	13.1
1983	705.3	1.7	473.4	-0.94	231.9	7.5
1984	720.8	2.2	534.6	12.93	186.2	-19.7
1985	805.7	11.8	531.7	-0.54	274	47.2
1986	981.3	21.8	566.5	6.55	414.8	51.4
1987	965.9	-1.6	586.7	3.57	379.2	-8.6
1988	1054	9.1	604.3	3	449.7	18.6
1989	1102.3	4.6	618.8	2.4	483.5	7.5
1990	1120.1	1.6	663.9	7.29	456.2	-5.6
1991	1234.3	10.2	742	11.76	492.3	7.9
1992	1348.7	9.3	790.6	6.55	558.1	13.4
1993	1647.8	22.2	857.9	8.51	789.9	41.5
1994	1580.3	-4.1	985.6	14.89	594.7	-24.7
1995	1702.9	7.8	1111.3	12.75	591.6	-0.5
1996	1725.7	1.3	1204.1	8.35	521.6	-11.8
1997	1812.2	5	1312.5	9	499.7	-4.2
1998	2010.1	10.9	1367	4.15	643.1	28.7
1999	1942.1	-3.4	1412.3	3.31	529.8	-17.6
2000	2006.7	3.3	1493.3	5.74	513.4	-3.1
Average	1113.9	8.94	723.2	9.06	390.7	11.4

المصدر: العمود (1) و (2) و (3) البنك المركزي الأردني: عدد خاص ايار 1996، نشرات شهرية مختلفة.
النسبة احتسبت من قبل الباحث.

ملحق رقم (6)
الائتمان المحلي حسب الجهة المقرضة

مليون دينار

السنة	الائتمان المحلي الكلي $1=2+3$	معدل النمو السنوي %	مساهمة القطاع المصرفي 2	معدل النمو السنوي %	مساهمة المؤسسات 3	معدل النمو السنوي %	معدل النمو السنوي %
1976	312.8	-	282.25	-	30.05	-	
1977	387	23.7	349.8	19.5	37.2	45	
1978	565.2	46	521.65	50.4	43.55	28	
1979	734	30	682.85	30	51.42	30	
1980	920.1	25.4	854.44	24.8	65.66	28.1	
1981	1176.1	27.8	986.07	29.1	90.03	22	
1982	1483.4	26.1	1353.9	25.3	129.5	30.4	
1983	1794.4	21	1603.4	18.1	191.02	35.1	
1984	2055.4	14.5	1338.21	13.8	217.19	17.6	
1985	2225.2	8.3	1984.34	7	240.86	13.3	
1986	2466.4	10.8	2202.1	11.3	264.30	9.2	
1987	2851.8	15.6	2533.0	16.3	318.8	13.1	
1988	3321.2	16.5	2969.3	18.5	351.9	8.1	
1989	3514.3	5.8	3165.0	6.6	349.3	2.5	
1990	3579.7	1.9	3321.5	5.1	258.2	-13.2	
1991	3656	2.1	3407.7	2.5	248.3	0	
1992	3965.5	8.5	3677.9	7.5	287.6	14	
1993	4174.4	5.3	3882.1	4.2	292.3	11.1	
1994	4650.5	11.4	4328.6	13.1	281.9	2.6	
1995	4676.5	0.6	4371.5	1.0	305	8.19	
1996	4781.5	2.2	4465.1	2.1	316.4	3.7	
1997	4926.9	3	4590.5	2.8	336.4	6.3	
1998	5648.5	14.6	5298.5	15.4	350	4	
1999	5967.7	5.7	5605.6	5.8	362.1	3.5	
2000	6053.1	1.4	5712.6	1.9	340.5	-6	
Average	3035.5	13.13	2765.12	13.67	230.4	10.07	

المصدر: العمود (1) و (2) و (3): البنك المركزي الأردني عدد خاص ليلار 1996، ونشرت شهرية مختلفة.

*البيانات احتسبت من قبل الباحث.

*القطاع المصرفي يشمل البنك المركزي والبنوك التجارية.

المؤسسات تشمل مؤسسات الأراضي المتخصصة والمؤسسات المالية.

ملحق رقم (7)
الائتمان المقدم من مؤسسات الإقراض المتخصصة
والمؤسسات المالية

مليون دينار

السنة	إجمالي الائتمان	بنك الإنماء الصناعي	بنك تنمية المدن والقرى	مؤسسة الإقراض الزراعي	المنظمة التعاونية الأردنية	مؤسسة الإسكان وتطوير الحضري	المؤسسات المالية
1976	30.05	7.9	7.6	9.72	3.1	2.25	-
1977	37.2	10.9	9.1	10.64	3.84	2.76	-
1978	43.55	13.4	11.04	11.6	4.85	2.52	0.143
1979	51.42	15.64	12.47	12.72	6.81	2.32	1.41
1980	65.66	18.14	13.41	14.05	9.3	5.05	5.71
1981	90.03	23.5	15.35	17.3	10.64	4.75	18.45
1982	129.5	30.83	23.36	20.22	18.84	6	30.28
1983	191.02	35.94	31.62	22	21.82	8.5	71.14
1984	217.19	37.81	36.1	22.5	21.96	9.65	89.2
1985	240.86	38.3	39.6	25.9	22.94	11.69	102.42
1986	264.30	39.3	45.3	28.05	11.3	20.14	120.2
1987	318.8	40.3	49.51	30.35	11.6	59.5	127.5
1988	351.9	42.23	52.44	32.4	11.6	74.3	138.95
1989	349.3	46.4	50.6	33.8	10.5	69.1	138.9
1990	258.2	49.6	48.9	36.6	9.8	64.8	48.5
1991	248.3	54.6	46	41.6	10.4	67.1	28.6
1992	287.6	65.3	44.3	56.6	10.5	79.5	31.4
1993	292.3	79.5	46.1	71	9.8	81.5	4.4
1994	281.9	77.2	44.2	74	5.6	77	3.9
1995	305	101.4	40.6	77.1	3.1	78.1	4.7
1996	316.4	110.9	41	84.9	-	74.5	5.1
1997	336.4	125.3	45	88	-	71.6	6.5
1998	350	132.5	61.3	92.7	-	66.6	6.9
1999	362.1	140.6	56.1	104.2	-	55.2	6
2000	340.5	120.9	55.2	106.8	-	52.7	4.9
Average	230.4	58.34	36.65	45	8.73	41.89	39.81

المصدر: البنك المركزي الأردني، عدد خاص ليلار 1996، ونشرات شهرية مختلفة.

*لا توجد بيانات عن المؤسسات المالية للأعوام 1976 و 1977.

**لا توجد بيانات عن المنظمة التعاونية الأردنية بعد عام 1995.

ملحق رقم (8)
الانتهاء المقدم من القطاع المصرفي

مليون دينار

السنة	الانتهاء المصرفي $1 = 2 + 3$	البنوك التجارية 2	البنك المركزي 3
1976	282.25	251.05	31.2
1977	349.8	314.0	35.8
1978	521.65	451.95	69.7
1979	682.85	608.95	73.9
1980	854.44	716.84	137.6
1981	986.07	894.57	191.5
1982	1353.9	1090.9	263
1983	1603.4	1300.8	302.6
1984	1338.21	1548.81	289.4
1985	1984.34	1688.84	295.5
1986	2202.1	1874.5	327.6
1987	2533.0	2073.2	459.8
1988	2969.3	2189.4	779.9
1989	3165.0	2345.5	819.5
1990	3321.5	2495.1	826.4
1991	3407.7	2661.6	746.1
1992	3677.9	2904.1	773.8
1993	3882.1	3285.6	623.5
1994	4328.6	3697.5	631.1
1995	4371.5	3713.8	657.7
1996	4465.1	3894.8	570.3
1997	4590.5	3933.1	657.4
1998	5298.5	4506.9	791.6
1999	5605.6	4758.1	847.5
2000	5712.6	5013.1	699.5
Average	2765.12	2289.03	476.08

المصدر: البنك المركزي الأردني، عدد خاص تيار 1996، ونشرات شهرية مختلفة.

ملحق رقم (9)
الائتمان المحيطي حسب الجهة المقترضة

مليون دينار

السنة	الائتمان المحيطي الكلي $1=2+3$	حصة القطاع العام 2	معدل النمو السنوي %	نسبة إلى الكلي	حصة القطاع الخاص 3	معدل النمو السنوي %	نسبة إلى الكلي
1976	316.6	97.4	-	0.31	219.2	-	0.69
1977	392.4	135.2	38.8.	0.34	257.2	17.3	0.66
1978	578.3	188.5	39.4	0.33	389.8	51.6	0.67
1979	747.7	201.1	6.7	0.27	546.6	40.2	0.73
1980	925.9	255.3	27	0.28	670.6	22.7	0.72
1981	1181.1	324	27	0.27	857.1	27.8	0.73
1982	1489.1	429.4	32.5	0.29	1059.7	23.6	0.71
1983	1777.5	493.8	15	0.28	1283.7	21.1	0.72
1984	2037.1	548.1	11	0.27	1489	16	0.73
1985	2196.9	642.1	17.2	0.29	1554.8	4.4	0.71
1986	2425.9	758.9	18.2	0.31	1667	7.2	0.69
1987	2813	1037.9	36.8	0.37	1775.1	6.5	0.63
1988	3211.8	1385.9	33.5	0.43	1825.9	2.9	0.57
1989	3409.4	1491.7	7.6	0.44	1917.7	5	0.56
1990	3597.2	1539.8	3.2	0.43	2057.4	7.3	0.57
1991	3744.6	1516.8	-1.5	0.41	2227.8	8.3	0.59
1992	4027.3	1488	-1.9	0.37	2539.3	14	0.63
1993	4154.3	1343.2	-9.7	0.32	2811.1	10.7	0.68
1994	4642.5	1310.9	-2.4	0.28	3331.6	18.5	0.72
1995	4547.2	1095.1	-16.5	0.24	3452.1	3.6	0.76
1996	4654.1	1027.8	-6.1	0.22	3626.3	5	0.78
1997	4801.2	986.6	-4	0.21	3814.6	5.2	0.79
1998	5579.6	1421.1	44	0.25	4158.5	9	0.75
1999	5891.9	1535.2	8	0.26	4356.7	4.8	0.74
2000	5978	1459.1	-5	0.24	4518.9	3.7	0.76
Average	3004.82	908.52	12.75	0.3	2096.31	13.46	0.7

المصدر: الصود (1) و (2) و (3) البنك المركزي الأردني، عدد خاص لعام 1996، ونشرات شهرية مختلفة.

* البقية احتسبت من قبل الباحث.

ملحق رقم (10)
توزيع الائتمان المحلي المقدم للقطاع العام والقطاع الخاص بين مصادر الإقراض
مليون دينار

السنة	الائتمان للقطاع العام 1=2+3	مساهمة القطاع المصرفي 2	مساهمة المؤسسات 3	الائتمان للقطاع الخاص 4=5+6	مساهمة القطاع المصرفي 5	مساهمة المؤسسات 6
1976	97.4	84.1	13.3	219.2	177.2	42
1977	135.2	115	20.2	257.2	197.3	59.9
1978	188.5	155.8	32.7	389.8	313.8	76
1979	201.1	165	36.1	546.6	445	101.6
1980	255.3	219.7	35.6	670.6	541.6	129
1981	324	280.2	43.8	857.1	702.3	154.8
1982	429.4	355.9	73.5	1059.7	875	184.7
1983	493.8	410.9	82.9	1283.7	1042.3	241.4
1984	548.1	449.4	98.7	1489	1204.7	284.3
1985	642.1	501.6	141.3	1554.8	1269.1	285.7
1986	758.9	594.8	164.1	1667	1375.4	291.6
1987	1037.9	856.3	181.6	1775.1	1434.1	341
1988	1385.9	1191.6	194.3	1825.9	1464.4	361.5
1989	1491.7	1260.4	231.3	1917.7	1565.8	351.9
1990	1539.8	1289.1	250.7	2057.4	1700.9	356.5
1991	1516.8	1240.2	276.6	2227.8	1835.7	392.1
1992	1488	1213.4	274.6	2539.3	2083.9	455.4
1993	1343.2	1066.9	276.3	2811.1	2316.2	494.9
1994	1310.9	1054.7	256.2	3331.6	2769.9	561.7
1995	1095.1	1037.4	57.7	3452.1	3200.1	252
1996	1027.8	970.6	57.2	3626.3	3362.9	263.4
1997	986.6	926.4	60.2	3814.6	3535.3	279.3
1998	1421.1	1355.3	65.8	4158.5	3872.6	285.9
1999	1535.2	1465.2	70	4356.7	4062.1	294.6
2000	1459.1	1388.8	70.3	4518.9	4243.9	275
Average	908.52	785.9	122.6	2096.31	1823.7	272.7

المصدر: البنك المركزي الأردني، عدد خاص أيار 1996، ونشرات شهرية مختلفة.

* القطاع المصرفي يشمل البنك المركزي و البنوك التجارية.

* المؤسسات : تشمل مؤسسات الإقراض المتخصصة و المؤسسات المالية.

ملحق رقم (11)

أسعار الفائدة على القروض (التسهيلات الائتمانية) للبنوك التجارية
وسعر الخصم لدى البنك المركزي

السنة	أسعار الفائدة على القروض %	سعر الخصم %
	Lending rate	discount rate
1976	9	5.5
1977	9	5.5
1978	9	5.5
1979	9	6
1980	9	6
1981	9	6.5
1982	9	6.5
1983	8.75	6.25
1984	8.38	6.25
1985	8.38	6.25
1986	8.38	6.25
1987	8.13	6.25
1988	8.1	6.25
1989	9	8
1990	9	8.5
1991	10	8.5
1992	9.75	8.5
1993	10.23	8.5
1994	10.45	8.5
1995	10.66	8.5
1996	11.25	8.5
1997	12.25	7.75
1998	12.89	9
1999	12.67	8
2000	11.38	6.5

المصدر: سعر الخصم: IFS.

أسعار الفائدة على القروض: IFS ، ونشرت البنك المركزي الشهري.

ملحق رقم (12)
ملحق خاص بالتحليل القياسي

مليون دينار

Year	CT	DT	PL	BC	JDT%
1976	312.8	97.4	219.2	17.6	2.16
1977	387	135.2	257.2	34.9	2.18
1978	565.2	188.5	389.8	72.3	0.6-
1979	734	201.1	546.6	76.6	3.67-
1980	920.1	255.3	670.6	201	6.27-
1981	1176.1	324	857.1	227.4	9.87-
1982	1483.4	429.4	1059.7	245.9	5.86-
1983	1794.4	493.4	1283.7	283.6	1.98-
1984	2055.4	548.1	14889	311.2	3.66-
1985	2225.2	642.1	1554.8	367.9	1.55-
1986	2566.4	758.9	1667	385.4	0.03
1987	2851.8	1037.9	1775.1	430.9	0.08-
1988	3321.2	1385.9	1825.9	544.2	1.22-
1989	3514.3	1491.7	1917.7	605.9	0.92-
1990	3579.7	1539.8	2057.4	628.5	0.3
1991	3656	1516.8	2227.8	1254.2	1.91
1992	3965.5	1488	2539.3	1407.5	3.91
1993	4174.4	1343.2	2811.1	1263.3	4.23
1994	4650.5	1310.9	3331.6	1404.8	3.31
1995	4676.5	1095.1	3452.1	1600.7	1.83
1996	4781.5	1027.8	3626.3	1744.6	2.98
1997	4926.9	986.6	3814.6	1799.2	3.81
1998	5648.5	1421.1	4158.5	2087.7	4.54
1999	5967.7	1535.2	4356.7	2357.8	4.68
2000	6053.1	1459.1	4518.9	3032.3	2.13

المصدر : البنك المركزي الأردني، عدد خاص أيار 1996 ، ونشرات شهرية مختلفة .

.IFS :JDT

CT: الائتمان المحلي الكلي.

DT: التسهيلات الائتمانية للقطاع العام.

PL: التسهيلات الائتمانية للقطاع الخاص.

BC: موجودات البنوك في الخارج.

JDT: فارق سعرى القائدة على الدينار الأردني و الدولار الأمريكي.

**ملحق رقم (13)
ملحق خاص بالتحليل القياسي**

مليون دينار

Year	NR%	P%	RST%	DEF%	CHY
1976	9	11.19	4	28.3	290
1977	9	14.49	4	28.92	343
1978	9	7.1	4.75	26.05	379
1979	9	14.12	4.5	33.4	460
1980	9	11.11	4	28.56	529
1981	9	7.73	4.4	22.51	634
1982	9	7.38	4.5	19.48	706
1983	8.81	5.11	4.83	16.54	731
1984	8.38	3.74	5.25	14.95	762
1985	8.38	3.06	5.25	17.15	748
1986	8.38	0	5	20.99	771
1987	8.13	-0.17	5.25	18.87	758
1988	8.11	6.65	5	21.56	748
1989	9	25.62	6.2	21.44	755
1990	9	16.21	6.25	12.97	769
1991	10	8.21	6	12.17	771
1992	9.75	3.95	6	3.6	920
1993	10.23	3.3	6.5	10.49	966
1994	10.45	3.58	7	5.14	1026
1995	10.66	2.34	7.5	4.27	1112
1996	11.25	6.48	7	5.01	1121
1997	12.25	3	6.25	7.63	1129
1998	12.89	3.08	6.25	8.52	1187
1999	12.67	0.57	7	5.67	1168
2000	11.38	0.72	7.25	6.71	1173

المصدر : البنك المركزي الأردني، عدد خاص أيار 1996 ، و نشرات شهرية مختلفة.

NR: سعر الفائدة الإسمى.

P: التضخم .

RST: سعر فائدة على أدوات الخزينة القصيرة الأجل .

DEF: نسبة العجز إلى الناتج المحلي الإجمالي.

CHY: التغير في معدل الدخل الفردي.

**ملحق رقم (14)
ملحق خاص بالتحليل القياسي**

مليون دينار

Year	CP	YD	G	GDP	CPI
1976	432.7	715.8	262.5	547.4	28.3
1975	555	909.1	337.9	676.4	32.4
1978	650.6	993.5	361.5	779.3	34.7
1979	845	1373.5	515.6	981	39.6
1980	930.3	1570.9	563.2	1180.3	44
1981	1141.4	2019.2	647.1	1469.3	47.4
1982	1457.9	2219.8	963.6	1701.1	50.9
1983	1579.1	2282.3	705.3	1828.7	53.5
1984	1648.4	2370	720.8	1981.4	55.5
1985	1794.8	2374	805.7	2020.2	57.2
1986	1718.2	2467.4	981.3	2163.6	57.2
1987	1669.8	2371.7	965.9	2208.6	57.1
1988	1626.5	2429.2	1054	2264.4	60.9
1989	1635.1	2546.8	1102.3	2372.1	76.5
1990	1976.5	2725.1	1120.1	2668.3	88.9
1991	2039.6	2903.8	1234.3	2855.1	96.2
1992	2648.4	3726.2	1348.7	3537.1	100
1993	2720.4	4295.9	1647.8	3858.7	103.3
1994	2824.5	4716.4	1580.3	4246.9	107
1995	3104.7	5156.9	1702.9	4773.6	109.5
1996	3523.6	5550.3	1725.7	4982.4	116.6
1997	3702	5795.4	1812.2	5192.4	120.1
1998	4143.5	6144.1	2010.1	5642.9	123.8
1999	4256.3	6411.7	1942.1	5723.9	124.5
2000	4770.2	6620.4	2006.7	5912.9	125.4

المصدر : البنك المركزي الأردني، عدد خاص أيار 1996 ، ونشرات شهرية مختلفة.

YD: دائرة الإحصاءات العامة.

CP: الاستهلاك الخاص.

YD: الدخل المتاح.

G: الإنفاق الحكومي.

GDP: الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية.

CPI: الرقم القياسي لتكليف المعيشة (100 = 1992) .

The Crowding Out Effect of Public Spending on Private Spending in Jordan: An Econometric Study During the Period (1976-2000)

Abstract

The aim of the study is to measure the crowding out effect in Jordanian economy during the period of (1976-2000) through studying the crowding out effect of public sector of the private sector on the credit disposable to the private sector, and studying the crowding out effect of public spending on the private spending through interest rate, and studying the crowding out effect of public spending on the private consumption, the study used the descriptive and econometric methods to achieve its objectives.

The study reached the conclusions that the budget deficit in Jordan comes from the increasing in government spending or decreasing it on level that not mach the decreasing in government revenue, therefore and for other reasons the government finance its need from the domestic credit which disposable to the private sector were it owns of about (30%) of domestic credit, although of this and because of the ability of lending resources in Jordan to mach the domestic economy needs from the credit, the conclusion of the study shows that there is no crowding out effect on the domestic credit disposable to the private sector in short run which proved by the disability of domestic credit either by public or by private sector to draw the banks foreign assets, but in long run theirs a little crowding out effect were the domestic government borrowing draw from the banks foreign assets. Also the study reached the conclusion that the public sector crowded out private sector through interest rate in short run, because the public sector contribute in raising the domestic real interest rate through selling the short-term treasury bill in domestic market, and the budget deficit do not effect the interest rate in short run, because the

deficit was financed much by foreign aid and borrowing. But in long run there is no crowding out effect through interest rate. Also the study shows that the public spending does not crowd out private consumption in short run , and it is not sure in long run although the indicator of it happened is founded.